

Турутин Владимир Викторович

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза, теория ОРД

Предварительное следствие как форма досудебного производства

Аннотация. В статье предварительное следствие рассмотрено в качестве одной из форм досудебного производства, определены задачи и основные функции органов предварительного следствия, исследовано процессуальное положение следователя при осуществлении производства по уголовному делу.

Ключевые слова: досудебное производство, предварительное следствие, органы предварительного следствия, следователь.

В соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством РФ одной из форм досудебного производства является предварительное следствие. Из анализа ст. 5 УПК РФ следует, что досудебное производство представляет собой уголовное судопроизводство с момента получения сообщения о преступлении до направления прокурором уголовного дела в суд для рассмотрения его по существу [2].

Предварительное следствие, являясь основной и исходной формой предварительного расследования, на базе которой осуществляется дифференциация других его форм, детально регламентирована УПК РФ. Именно по сравнению с предварительным следствием выделяют упрощённые формы досудебного производства. Следовательно, важнейшая роль в уголовном процессе при оправлении правосудия принадлежит предварительному следствию.

Однако правовое понятие предварительного следствия как формы досудебного производства нормативно нигде не закреплено. А вот другая

форма предварительного расследования – дознание умест законодательное закрепление в пункте 8 ст. 5 УПК РФ, в которой указано: «дознание – форма предварительного расследования, осуществляемого дознавателем (следователем), по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно».

В связи с этим считаем целесообразным на законодательном уровне устранить этот пробел и внести в ст.5 УПК РФ соответствующее дополнение, закрепив в ней понятие «предварительное следствие».

В Российской Федерации досудебное производство по уголовным делам находится на этапе реформирования. Институт предварительного расследования в уголовном процессе России постоянно совершенствуется, что является отражением объективных закономерностей жизни государства и общества.

Одним из шагов реформирования следственных органов стало учреждение в 2007 году Следственного комитета при прокуратуре РФ и его территориальных подразделений [3]. Основной целью этого этапа реформы явилось разделение процесса следствия и надзора за ним. Одновременно со структурными преобразованиями произошли и функциональные: полномочия по процессуальному руководству предварительным следствием были переданы от прокурора руководителю следственного органа. В 2010 году в рамках обсуждения реформы правоохранительных органов шли дискуссии относительно независимости следственных органов, что привело к принятию решения о создании самостоятельного Следственного комитета РФ, выделив его из состава Прокуратуры РФ [4]. Следственный комитет РФ является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства.

Начавшееся реформирование вызвало дискуссию в рядах российских ученых, которые по-разному оценили как уже состоявшиеся преобразования, так и направления дальнейшего совершенствования [6]. Несмотря на это,

следует отметить, что очередная реформа предварительного следствия в России началась. Теперь все – и ученые, и правоприменители – ожидают дальнейших шагов на этом пути. При этом высказываются самые разные предложения о том, как дальше осуществлять реформирование.

Для успешного разрешения проблемы реформирования предварительного следствия считаем необходимым разрешить ряд концептуальных вопросов организационного, правового и нравственного характера. Так, прежде всего, необходимо определить в УПК РФ задачи и функции предварительного следствия и следователя, а также его правовой статус. Среди задач необходимо отметить раскрытие преступлений (а саму статью о задачах уголовного процесса вообще целесообразно изложить самостоятельно, вне главы о принципах). Основными задачами органов предварительного следствия являются:

- сбор, проверка и оценка доказательств виновности или невиновности конкретных лиц;
- быстрое и полное раскрытие преступления;
- установление лица и (или) лиц, соответственно совершившего или совершивших преступление, и привлечение этого лица или этих лиц в качестве обвиняемых;
- обеспечение участия обвиняемого и других участников процесса в производстве по уголовному делу;
- подготовка материалов предварительного следствия для рассмотрения их в судебном разбирательстве;
- выявление причин и условий, способствовавших совершению преступления и принятие мер по их устранению и т. д.

В соответствии с возложенными задачами органы предварительного следствия осуществляют следующие основные функции:

- анализируют организацию и результаты деятельности следователей СК, ОВД, ФСБ, ФСКН, анализируют следственную практику, реализуют и

разрабатывают меры по повышению качества и сокращению сроков производства расследования;

- изучают, обобщают и рекомендуют к внедрению положительный опыт предварительного следствия, разрабатывают для использования на практике современные методики расследования отдельных видов преступлений;

- организуют взаимодействие следователей СК, ОВД, ФСБ, ФСКН с органами, осуществляемыми экспертно-криминалистическую деятельность, дознание, оперативно-розыскную деятельность, судебный контроль и прокурорский надзор по уголовным делам;

- изучают правоприменительную практику СК, ОВД, ФСБ, ФСКН и осуществляют разработку предложений по совершенствованию законодательства РФ;

- обеспечивают эффективную кадровую политику, подбор, воспитание и расстановку следственных кадров, повышение их квалификации и профессионального мастерства;

- организуют рассмотрение и разрешение в соответствии с законодательством РФ жалоб, заявления и писем граждан, поступающих в связи с производством предварительного следствия по уголовным делам.

Производство предварительного следствия обязательно по всем уголовным делам, за исключением дел о преступлениях, указанных в ч. 3 ст.150 УПК РФ. При этом, определяя подследственность уголовных дел, в ст. 151 УПК РФ указаны следователи Следственного комитета РФ, органов федеральной службы безопасности, органов внутренних дел РФ, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

© В соответствии с п. 47 ст. 5 УПК РФ следователь отнесён к стороне обвинения, однако, на наш взгляд, сводить направления деятельности следователя исключительно к функции обвинения неверно. Не случайно многие отечественные учёные указали на то обстоятельство, что следователь выполняет в уголовном процессе особенную роль, реализуя функцию расследования уголовного дела [7]. Для обеспечения раскрытия преступления

и предотвращения уклонения виновного от ответственности следователь наделён значительными властными полномочиями, в том числе и по ограничению основных прав и свобод человека и гражданина; как представитель власти он правомочен применять меры государственного принуждения.

Деятельность следователя носит гласный характер и направлена на всестороннее и объективное исследование обстоятельств дела. Он должен не только разобраться в произошедшем событии, но и, собрав достаточные доказательства и установив признаки преступления, выяснить, при каких обстоятельствах оно совершено, кто его совершил, после чего обеспечить привлечение всех виновных лиц к уголовной ответственности.

Таким образом, предварительное следствие является основной формой расследования, так как в ней наиболее полно представлены все процессуальные возможности досудебного производства и гарантии прав участников уголовного процесса. По своей правовой сути предварительное следствие является процессуальной деятельностью, направленной на установление обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу.

Литература

1. Конституция РФ от 12.12.1993 г. (с поправками от 30.12.2008 г., от 05.02.2014г.) // Российская газета. 1993. № 237.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001г. (с изменениями от 06.08.2014 г.) № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52. Ст. 4921.
3. Федеральный закон от 5 июня 2007 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в УПК РФ и ФЗ «О прокуратуре» // СЗ РФ. 2007. № 24. Ст. 2830.
4. Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (в ред. от 04.06.2014) // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 15.

5. Арутюнян Д.А. Актуальные вопросы модернизации органов предварительного следствия России // Российский следователь. 2011. №6.

6. Халиулин А.Г. Проблемы реорганизации предварительного следствия // Российский следователь. 2013. № 21.

7. Ищенко П.П. Уголовно-процессуальные аспекты эффективности предварительного следствия // Российский следователь. 2013. № 21.

8. Чернышев И.В. Вопросы независимости следователя в ходе предварительного следствия // Российский следователь. 2013. № 6.

© Бюллетень магистранта 2014 год №6