

Шилов Валентин Сергеевич

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Территориальное общественное самоуправление как элемент современной конституционно-правовой модели местного самоуправления в Российской Федерации

Аннотация. В статье рассматривается территориальное общественное самоуправление как элемент конституционно-правовой модели местного самоуправления.

Ключевые слова: территориальное общественное самоуправление, собрание граждан, конференция граждан, комитет, ресурсы территориального самоуправления, муниципальное образование.

Проводимая в настоящий момент в стране очередная муниципальная реформа ставит своей целью, помимо прочего, приближение местной власти к населению, расширение возможностей населения в осуществлении местного самоуправления. В связи с этим весьма актуальным становится вопрос о развитии института территориального общественного самоуправления как одной из форм непосредственного осуществления самоуправления. Выявить необходимые векторы развития данного института возможно только посредством критического анализа его правового статуса, сложившегося на данный момент.

Нередко в современных публикациях на муниципальную тему понятия «местное самоуправление» и «территориальное общественное самоуправление» заменяют понятием «общественное управление». Уместно ли данная терминологическая эквивалентность?

Правовой основой организации и деятельности территориального общественного самоуправления являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательство субъектов Федерации, уставы муниципальных образований, нормативные правовые акты органов местного самоуправления, уставы территориального общественного самоуправления.

Часть 2 статьи 130 Конституции России гласит: «Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления» [1]. Основной Закон не закрепляет термин «территориальное общественное самоуправление».

В соответствии Федеральным законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», территориальное общественное самоуправление – это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Федеральный закон напрямую регламентирует многие вопросы организации и деятельности территориального самоуправления: представление интересов жителей, обеспечение исполнения решений собраний граждан, осуществление хозяйственной деятельности по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории и иной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан.

В соответствии с пунктом 1 статьи 27 «Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории» [2]. То есть решения территориального общественного самоуправления носят рекомендательный

характер и зависят от решения вышестоящих органов местного самоуправления.

С другой стороны органы местного самоуправления не могут устанавливать дополнительные требования к уставу территориального самоуправления, который в обязательном порядке составляется и подаётся на их рассмотрение.

Территориальное самоуправление осуществляется через собрание или конференцию. В первом случае требуется присутствие не менее одной трети жителей, а во втором – не менее двух третей избранных делегатов от не менее одной трети жителей (1/4 всех жителей). В силу невозможности собрать всех жителей, проводятся конференции, делегаты которых своим меньшинством представляют интересы большинства, что является узаконенной возможностью неучастия в решении местных вопросов. Нередко отсутствие кворума заставляет комитеты территориального самоуправления составлять протоколы собраний с подложными сведениями.

Пункт одиннадцатый. Представительный орган муниципального образования своими актами, а так же устав муниципалитета, регулируют порядок организации территориального общественного самоуправления, и порядок выделения средств из местного бюджета. Данное положение закона ставит территориальное общественное самоуправление в подчинённое положение.

В соответствии с пунктом 5 статьи 7 главы 3 Устава Златоустовского городского округа, каждый житель городского округа имеет право «осуществлять общественное территориальное самоуправление» [3]. Статьи данного акта, как и аналогичные акты других муниципальных образований, в целом дублируют формулировки 131 Федерального закона, тем самым увеличивая массив законодательства.

На основании выше изложенного можно сделать следующие выводы:

– акты территориального самоуправления не имеют законодательной силы, так как не имеют возможности принуждения к исполнению, в то время

как решения органов муниципального образования носят обязательный характер на территории всего муниципалитета.

–объём полномочий и соответствующих им ресурсов территориального самоуправления несоизмеримо мал по сравнению с полномочиями и ресурсами муниципальных органов власти.

Следовательно, территориальное общественное самоуправление не является органом местного самоуправления, а дополняет уже существующие муниципальную систему власти в области социальной поддержки населения, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства территории, охраны правопорядка, развития культуры и спорта.

В настоящее время в развитии территориального общественного самоуправления имеется ряд серьезных проблем:

–Бюрократичность процедур. Установление представительным органом муниципалитета границ территорий общественного самоуправления, таких как дом или подъезд, является избыточным.

–Правомочность собраний. Обеспечить кворум собрания (конференции) на практике практически невозможно. Логично закрепить в законодательстве более гибкие формы определения легитимности.

–Сложность регистрации. Для большинства комитетов территориального общественного самоуправления слишком сложен порядок их регистрации в качестве юридического лица.

–Дистанцирование власти. Граждане воспринимают органы общественного самоуправления как формальную организацию, не влияющую на решение их проблем, что способствует отчуждению населения от власти.

© Законодателями территориальное общественное самоуправление мыслилось как часть процесса формирования современного общества, элемент активизации населения в управлении. Данный институт должен был способствовать воспитанию гражданского самосознания, преодолению пассивности и иждивенческих настроений населения, сокращению разрыва между муниципальной властью и населением. Весьма важно учесть, что

территориальное общественное самоуправление находится на стадии своего становления. И даже среди учёных и практиков в данной области нет единой точки зрения понимания сущности такого самоуправления.

В одном случае под территориальным самоуправлением понимается структура, подчинённая органам местного самоуправления, производная от их воли. В другом – территориальное самоуправление представляет собой автономную организацию жителей, независимую от властей любого уровня. В третьем варианте сущность территориального общественного самоуправления определена как инструмент взаимного решения проблем населением и муниципальными органами.

Автору данной статьи представляется, что развитие территориального общественного самоуправления должно осуществляться в двух диалектически взаимосвязанных направлениях: 1) теоретическом; 2) практическом.

Первое направление должно включать в себя проведение научных исследований в области правовой и социальной природы органов территориального самоуправления. Второе направление есть реализация положений законов и подзаконных правовых актов на практике.

Литература

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // Российская газета, 2009. 21 января

2. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 4. Ст. 3822.

© 3. Решение Собрании депутатов Златоустовского городского округа от 23 июня 2005 г. № 10-ЗГО «О принятии Устава Златоустовского городского округа» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Режим доступа: garant.ru