

Абрамов Сергей Игоревич

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Право собственности некоммерческих организаций в Российской Федерации

Аннотация. В статье рассматривается право собственности некоммерческих организаций в Российской Федерации, рассматриваются основы юридической природы некоммерческих организаций и обосновываются методологии совершенствования норм право собственности некоммерческих организаций. В заключение статьи рассматриваются предложения по совершенствованию законодательства право собственности некоммерческих организаций и направления дальнейших исследований в области института право собственности некоммерческих организаций.

Ключевые слова: право собственности, некоммерческая организация, юридические лица, правовой статус, гражданская правосубъектность некоммерческой организации, специальная правосубъектность некоммерческой организации

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью совершенствования правового регулирования общественных отношений, так как отсутствие единого научно-теоретического подхода к понятию и содержанию права собственности юридических лиц и права собственности некоммерческих организаций, отрицательно сказывается на законотворческой деятельности Федерального Собрания Российской Федерации.

Статья посвящена научному исследованию вопроса «Право собственности некоммерческих организаций в Российской Федерации» на

примере нового для отечественного законодательства института гражданских прав – правам обязательственным.

Негосударственные некоммерческие организации играют важнейшую созидательную роль в формировании современного гражданского общества в России, становлении демократии, защите прав и свобод граждан.

Некоммерческие организации создаются в организационно-правовых формах, предусмотренных Федеральным законом РФ от 12 января 1996 г. «О некоммерческих организациях» и действуют на основании соответствующих учредительных документов.

Любые изменения учредительных документов приобретают силу для третьих лиц с момента их государственной регистрации, а в случаях, установленных законом, – с момента уведомления органа, осуществляющего регистрацию, о таких изменениях.

Как рассматривал Д.М. Генкин «Цели создания некоммерческих организаций: достижение социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей; охрана здоровья граждан; развитие физической культуры и спорта; удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей граждан; защита прав, законных интересов граждан и организаций; разрешение споров и конфликтов; оказание юридической помощи; иные цели, направленные на достижение общественных благ» [4, с. 55].

Некоммерческие организации могут быть реорганизованы путем слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования. Порядок реорганизации установлен статьей 16 Федерального закона РФ от 12 января 1996 г. «О некоммерческих организациях». Реорганизация некоммерческой организации может быть осуществлена по решению его учредителей (участников, членов) либо органа некоммерческой организации, уполномоченного на то учредительными документами. Некоммерческая организация считается реорганизованной с момента государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

Под ликвидацией некоммерческой организации понимается полное прекращение существования данного предприятия в качестве юридического лица безо всякого перехода каких-либо прав (или обязанностей) иному хозяйствующему субъекту.

Соответственно, по мнению К.П. Беляева «некоммерческая организация после ликвидации полностью прекращает существование и как юридическое лицо, и как участник гражданских правовых отношений» [3, с. 56].

До последнего времени некоммерческие организации в силу несовершенства ранее существовавшего правового регулирования их деятельности находились в самом незавидном положении. Признание некоммерческих организаций, имеющих статус юридического лица, субъектами имущественных и прежде всего вещных прав обеспечивает реальную возможность устранения каких-либо неправомерных притязаний иных субъектов на имущественные основы деятельности некоммерческих организаций. Учитывая, что система норм гражданского законодательства, прежде всего, обеспечивает защиту права собственности, с полной уверенностью можно утверждать, что ушел в прошлое вопрос о неопределенности правового положения имущества, который в ранее существовавшей судебно-арбитражной практике возникал по поводу притязаний

Возникновение некоммерческих организаций предопределено их правовой и экономической природой, как стремление человека создать комфортную среду обитания и возможности ее формирования по своему усмотрению, путем соединения интересов в различных организационно — правовых формах для социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных, управленческих и иных целей, направленных на достижение общественных благ.

По словам П.Т. Савченко «Правовой статус некоммерческих организаций, как особый вид юридического лица, основанный на «бесприбыльной» основе, был урегулирован на определенном этапе

общественного сознания и правосознания граждан, когда участия одних лишь разрозненных физических лиц оказалось недостаточным для развивающегося экономического оборота» [5, с. 16].

Современное определение некоммерческой организации не отражает в полной мере запрет на распределение прибыли между участниками некоммерческих организаций, в связи с этим, предлагается уточнить ст. 2 ФЗ «О некоммерческих организациях, законодательно закрепив запрет на распределение прибыли, изложив ее в следующей редакции: «некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не наделенная правом распределять полученную прибыль между участниками».

Генкин Д.М. дает следующее понятие гражданской правосубъектности некоммерческой организации. «Гражданская правосубъектность некоммерческой организации — это юридически обеспеченная возможность быть участником гражданских правоотношений, частично ограниченная уставными целями при осуществлении прав и обязанностей участников гражданского оборота в ведении предпринимательской деятельности» [4, с. 34].

Действующее гражданское законодательство исключает возможность смешения собственности некоммерческих организаций и иных субъектов вещных прав. Однако, следует иметь в виду, что в силу «лоббирования» интересов отдельных политических и финансовых групп, действующее законодательство идет по пути создания законодательных актов, регулирующих отдельные виды некоммерческих организаций, в то время как наиболее целесообразным в интересах государства, общества в целом и некоммерческих организаций, в частности, было бы создание единой системы регулирования отдельных видов некоммерческих организаций вне зависимости от их отраслевой принадлежности.

Результаты исследований, некоммерческих организаций, показывают, что к числу наиболее существенных причин, препятствующих построению

эффективных общественно государственных партнерских отношений, относятся:

– отсутствие общей стратегии и четких принципов, на которых должно строиться партнерство на местном, региональном и федеральном уровнях;

–разобщенность, несогласованность действий самих организаций третьего сектора в выработке параметров партнерских отношений с государством [4, с. 74].

–недостаточная изученность явления и механизмов межсекторного взаимодействия и партнерства из-за отсутствия доступа к международной практике;

–несовершенство системы измерения вклада третьего (добровольческого) сектора в социально экономическое развитие страны, что приводит к недооценке на государственном уровне роли некоммерческих организаций, как полноправного субъекта партнерских отношений.

Можно предложить изменить концепцию государственного регулирования некоммерческого сектора и дифференцировать подход к вопросам регулирования некоммерческих организации, для чего включить в законодательные определения различных форм некоммерческих организаций четкие признаки, позволяющие разделить эти организации в зависимости от целей их создания на организации, чья деятельность направлена на достижение общественных благ, и организации, деятельность которых направлена на удовлетворение потребностей определенного круга лиц. Именно такое разделение должно лежать в основе дифференцированного подхода к государственному контролю за деятельностью некоммерческих организаций.

© Другим важным критерием при решении вопроса о целесообразности и эффективности государственного контроля за деятельностью некоммерческих организаций является критерий стоимости (стоимость имущества, величина дохода) некоммерческой организации. В настоящее время объем предоставляемой некоммерческой организацией отчетности не зависит от величины ее доходов и расходов. К указанным критериям следует отнести и

источники финансирования некоммерческих организаций. Таким образом, необходимо изменить порядок государственного контроля за деятельностью некоммерческих организаций, дифференцировав требования к отчетности в зависимости от сферы и направленности деятельности некоммерческих организаций, источников их финансирования и величины доходов.

Можно предложить также внести изменения в ст. 251 НК РФ, прямо указав, что не подлежат налогообложению взносы учредителей в обособленное имущество некоммерческих организаций или в имущество некоторых организационно-правовых форм некоммерческих организаций.

Изучение действующего законодательства доктрины и практики позволяет утверждать то, что в настоящее время имеются достаточно серьезные правовые основы для обеспечения деятельности некоммерческих организаций [7, с. 88].

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием

12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 4.

2. Федеральный закон от 12.01.96 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (ред. от 04.06.2014) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 7. Ст. 145.

3. Беляев К.П. О делении юридических лиц на коммерческие и некоммерческие в гражданском законодательстве // Актуальные проблемы гражданского права. 2013. №3.

4. Генкин Д.М. Некоторые вопросы теории права собственности. М.: Наука, 2012.

5. Савченко П.Т. Статус некоммерческих организаций. М.: Наука, 2013.

6. Хохлов Е.Б., Бородин В.В. Понятие юридического лица: история и современная трактовка // Государство и право. 2012. №9.

7. Шереги Ф.Э., Абросимова Е.А. Правовые инициативы некоммерческих организаций России. М.: Мир, 2010.

© Бюллетень магистранта 2014 год № 6