

Вахонин Илья Анатольевич

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза, теория оперативно-розыскной деятельности

Режим особых условий в исправительных учреждениях и проблема ограничения прав осужденных

Аннотация: В статье на основе изменений пенитенциарного законодательства в 2014–15 годах рассматриваются проблемы ограничения прав осужденных в связи с введением в исправительных учреждениях режима особых условий.

Ключевые слова: режим, безопасность, исправительное учреждение, оружие, физическая сила.

В научной литературе, ограничение прав личности используют в контексте ущемления ее: правоспособности; дееспособности; компетенции; прав и свобод человека и гражданина.

Нас интересуют именно особенности ограничения прав и свобод граждан. Под которым, по мнению Д.М. Брыкина, следует понимать «осуществляемое с соблюдением формальных и материальных критериев установление в законодательных актах условий, запрещений и обязанностей, стесняющих реализацию субъективных прав и свобод, а равно увеличение полномочий органов государственной власти и их должностных лиц, результатом чего является уменьшение вариантов возможного поведения, составляющих содержание субъективных прав и свобод граждан» [2, с. 9].

В целом мы согласны с данным определением при условии, что основания такого ограничения, а также его содержание должны базироваться не просто на нормативной, а именно на законодательной основе.

Применительно к проблематике ограничения прав, свобод и законных интересов осужденных к лишению свободы таковыми основаниями наиболее часто выступают ситуации криминального характера, т. е. массовые беспорядки или групповые неповиновения осужденных.

Именно в данном случае, пишет В.А. Абышев, правовому режиму деятельности уголовно-исполнительных учреждений присущи следующие особенности: 1) увеличение общих правовых запретов в сфере общественных отношений, возникающих в связи с исполнением уголовных наказаний в виде лишения свободы и мер пресечения в виде заключения под стражу; 2) увеличение властных полномочий начальников учреждений, исполняющих уголовные наказания; 3) осуществление мероприятий по защите и охране жизни и здоровья осужденных, сотрудников и персонала, объектов ФСИН, сохранности материальных ценностей; 4) проведение специальных мероприятий, в т. ч. специальных операций [1, с. 33–34].

При этом законодатель в ст. ст. 88–97 УИК конкретизирует п. 1 приведенного перечня – в период режима особых условий могут быть приостановлены права осужденных на: приобретение продуктов питания, свидания, получение посылок и передач, переписку, телефонные разговоры и т. д.

Режим особых условий также позволяет применять меры безопасности и оружие. По мнению В.И. Утянского, понятие безопасности применительно к анализируемому вопросу характеризуется как состояние защищенности жизненно важных интересов уголовно-исполнительной системы, а также интересов личности (осужденных, персонала и лиц, посещающих исправительные учреждения) от внутренних и внешних угроз [4, с. 7].

Надо отметить, что основой для данного понятия послужил Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» [5]. Хотя он, в отличие от предыдущего аналогичного Закона, и не дает исходного определение «безопасность», но в ст. 1 указывает, что это собирательное

понятие, в которое включают в том числе и правовое содержание рассматриваемой дефиниции.

По своей природе меры безопасности представляют собой разновидность государственного принуждения, обоснованность и необходимость применения которого оценивается в рамках таких уголовно-правовых институтов как необходимая оборона, причинение вреда при задержании преступника (и крайняя необходимость. Во внешней форме меры безопасности выражаются в физическом воздействии на лиц, от которых исходит опасность. Своеобразным фоном мер безопасности является то, что применяются они в чрезвычайных или иных конфликтных ситуациях, вызванных, как правило, насильственными действиями осужденных в отношении персонала или граждан, других осужденных или самих себя.

К закрепленным в законе мерам безопасности относится применение физической силы и специальных средств, а также оружия. При этом сотрудники УИС обязаны предупредить о намерении использования этих средств, предоставив осужденным и другим лицам достаточно времени для выполнения своих требований. Время для выполнения требования не предоставляется в тех случаях, когда промедление в применении физической силы, специальных средств и оружия создает непосредственную опасность жизни или здоровью персонала и иных лиц, а также осужденных, либо может повлечь иные тяжкие последствия или такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным либо невозможным.

В процессе применения мер безопасности и оружия сотрудники обязаны обеспечить наименьшее причинение вреда осужденным и другим лицам. С этой целью законом предусмотрено, что, например, физическая сила применяется в том случае, если ненасильственными способами (мерами убеждения) не удалось обеспечить выполнение законных требований персонала. Применение специальных средств и оружия должно сводиться к минимальному причинению вреда осужденным и иным лицам, а также обеспечивать безопасность посторонних граждан. Запрещается применять специальные средства и оружие

в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, а также в случаях, когда от этого могут пострадать посторонние граждане. Исключением из указанного правила считается применение специальных средств и оружия в случаях оказания указанными выше лицами вооруженного сопротивления, совершения группового или иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан.

Сотрудники обязаны обеспечить предоставление пострадавшим в результате применения мер безопасности и оружия медицинской помощи.

Физическая сила (боевые приемы борьбы, самбо) применяются для задержания осужденных. Специальные средства (резиновые палки, наручники, светозвуковые средства отвлекающего действия, средства разрушения преград, водометы и бронемшины, служебные собаки) применяются для отражения нападения на персонал, осужденных и иных граждан, для пресечения массовых беспорядков, групповых нарушений общественного порядка, а также задержания правонарушителей, оказывающих злостное неповиновение или сопротивление персоналу.

Сотрудники персонала вправе применить оружие для: защиты от нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан; отражения нападения, угрожающего жизни и здоровью работников персонала, осужденных лиц, а также для отражения нападения с целью завладения оружием; освобождения заложников, захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств; отражения группового или вооруженного нападения на охраняемые объекты, помещения и сооружения, а также на транспортные средства; задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, застигнутого при совершении тяжкого преступления против жизни, здоровья граждан и собственности и пытающегося скрыться с места преступления; задержания лица, пытающегося совершить побег, либо для пресечения попыток насильственного освобождения осужденных; задержания вооруженного лица, отказывающегося выполнить законное требование сотрудников о сдаче оружия.

Применению оружия в данных случаях должно предшествовать предупреждение о его применении, которое может подаваться голосом либо выстрелами вверх. Без предупреждения огнестрельное оружие применяется лишь в случаях: 1) отражения нападения с использованием оружия или транспортных средств; 2) при побеге осужденных из мест лишения свободы с оружием, при помощи транспортных средств либо из транспортного средства во время движения; 3) при попытке осужденного или иного лица приблизиться к сотруднику с обнаженным огнестрельным или холодным оружием либо с предметами, с помощью которых может быть нанесено телесное повреждение, сократив при этом указанное сотрудниками персонала расстояние. Оружие без предупреждения может применяться при попытке осужденного или иного лица прикоснуться к обнаженному огнестрельному оружию.

Статья 31 Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 20.04.2015) «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» [3] запрещает применять огнестрельное оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного либо группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан, а также в случаях, когда от этого могут пострадать посторонние граждане.

Аналогичный запрет содержится в ст. 30 Закона по поводу применения специальных средств и газового оружия. А вот в отношении физической силы таких запретов законодатель не установил.

© В законодательстве Республики Беларусь данные положения включены непосредственно в УИК. Так, согласно ч. 3 ст. 77 Кодекса специальные средства и огнестрельное оружие не применяются в отношении женщин с видимыми признаками беременности и осужденных с явными признаками инвалидности, за исключением случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового или вооруженного нападения на

работников исправительного учреждения и военнослужащих или иных действий, угрожающих жизни и здоровью граждан.

Отдельно белорусский законодатель ограничивает право сотрудников УИС применять огнестрельное оружие в отношении несовершеннолетних осужденных. В ч. 4 названной выше статьи определено – огнестрельное оружие в отношении указанных лиц может применяться в случае оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового или вооруженного нападения на работников исправительного учреждения и военнослужащих или иных действий, угрожающих жизни и здоровью граждан.

Сравнение двух нормативных предписаний свидетельствует – российский законодатель в отличие от белорусского допускает более широкую возможность применения огнестрельного оружия и специальных средств в отношении несовершеннолетних осужденных.

По нашему мнению, отечественный законодатель должен воспринять правовую позицию, сформулированную в УИК РБ, поскольку в условиях расширения возможностей воздействия на осужденных, в том числе и совершеннолетних, посредством специальных средств должна пропорционально сужаться и сфера оснований использования летальных средств обеспечения режима особых условий в исправительных учреждениях.

Литература

1. Абышев В.А. Правоохранительная деятельность учреждений уголовно-исполнительной системы в условиях чрезвычайных ситуаций криминального характера: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010.

2. Брыкин Д.М. Принципы ограничения прав и свобод граждан в условиях особых правовых режимов // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2010. № 4

3. Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 20.04.2015) «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Ведомости СНД и ВС РФ.1993. № 33. Ст. 1316.

4. Утянский В.И. Правовые аспекты реализации мер безопасности в местах лишения свободы: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.

5. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

© Бюллетень магистранта 2015 год № 6