

Дубинина Жанна Петровна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право»

Территориальное общественное самоуправление как главный инструмент увеличения качества управления регионом

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы самоорганизации населения территории и разработки и внедрения механизмов эффективного взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и структур гражданского общества. Автором раскрываются роли и функции территориального общественного самоуправления, предлагается комплекс мероприятий, способствующих формированию и развитию этой формы управления регионом.

Ключевые слова: территориальное общественное самоуправление, самоуправление, взаимодействие органов.

С принятием в 2003 году Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» была выстроена систематизированная система местного управления. Данный закон призван реализовать формирование единой для всех субъектов Российской Федерации территориальной структуры органов местной публичной власти, которая состоит из двух уровней и соответствующей принципам территориальной организации и управления, существующим в развитых странах с рыночной экономикой и демократической системой государственной власти.

Территориальное общественное самоуправление является одной из форм осуществления местного самоуправления, которая дает возможность населению принимать активное участие в управлении регионом.

Под территориальным общественным самоуправлением (ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения [2].

Возглавляет ТОС собрания и конференции граждан, которые могут избирать различные органы и должностных лиц для исполнения функций ТОС.

Органы ТОС:

- представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

- обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

- могут осуществлять хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан;

- вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению [1, с. 11].

Органы ТОС имеют возможность создавать ассоциации и другие добровольные объединения в целях содействия эффективному осуществлению ТОС, координации деятельности органов ТОС, оказания им организационной и методической помощи.

Первоочередной задачей органов местного самоуправления должно стать обеспечение условий, при которых каждый человек будет иметь реальную возможность влиять на процесс выработки и принятия решений органами и должностными лицами местного самоуправления.

Предлагается проведение следующих мероприятий выполнения функций ТОС по работе с населением.

Размещение в местных средствах массовой информации и на сайте муниципального образования сообщений о тематике предстоящих заседаний представительного органа с указанием места и времени его проведения.

Для подготовки вопросов, выносимых для обсуждения представительного органа муниципального образования необходимо привлекать наиболее активных и ориентированных представителей населения.

Рассматривая отечественный опыт организации ТОС можно использовать следующий вариант формы организации, как введение в структуру муниципальных властей подразделений, которые обеспечивают взаимодействие органа исполнительной власти с формированиями ТОС. Так, в г. Воронеж распоряжением главы г. Воронеж, мэра города, от 19 мая 2006 г. № 308-р утверждено Положение об организационном отделе мэрии г. Воронеж. Организационный отдел является структурным подразделением мэрии и находится в оперативном подчинении руководителя аппарата, управляющего делами мэрии. Основными задачами названы организационное обеспечение взаимодействия мэрии с общественными и религиозными объединениями, политическими партиями, воинскими формированиями и правоохранительными органами; организационное содействие развитию органов ТОС в г. Воронеж и др.

Основными функциями отдела являются: содействие развитию органов ТОС, оказание методической и организационно-технической помощи в их работе; проведение организационной и методической работы с организаторами публичных мероприятий, проводимых на территории города.

Проведение регулярных (не реже 1 раза в месяц) отчетов депутатов, главы местной администрации, руководителей структурных подразделений исполнительно-распорядительных органов, контрольных органов перед населением муниципального образования и органами общественной самодеятельности населения.

Уведомление населения о содержании нормативных правовых актов о местном самоуправлении, широкое распространение текста устава

муниципального образования в различных общественных местах (в библиотеках, в школах, на почте и т. п.).

Организация общественных приемных при органах местного самоуправления для оказания квалифицированной юридической помощи местному населению и консультаций по вопросам местного значения, разъяснения законодательных положений о местном самоуправлении, уставов муниципальных образований и других нормативных правовых актов, затрагивающих права граждан.

Размещение на официальном web-представительстве муниципального образования информации об органах местного самоуправления, правовых основах местного самоуправления, возможностях населения по участию в управлении; организация работы населения с депутатами и представителями органов местного самоуправления в online-режиме [3, с. 22].

В Воронеже действует виртуальная приемная администрации города, где также можно обратиться с вопросом, относящимся к компетенции органов местного самоуправления, и получить на него ответ, который размещается на Интернет-сервере администрации города Воронежа.

Анализ зарубежного опыта доказывает, что деятельность органов местного самоуправления становится эффективной и отвечающей потребностям населения только в том случае, если сформированы и на постоянной основе действуют разнообразные общественные организации, выражающие интересы местного самоуправления, и если кроме действий со стороны государственной власти существует взаимодействие и со стороны самих жителей. Для повышения степени участия населения в местном самоуправлении необходимо планирование и проведение ряда согласованных мероприятий как со стороны государственных, так и со стороны муниципальных органов власти при активном участии в этом процессе самих граждан.

Большое значение для формирования правовой основы деятельности территориального общественного самоуправления имеют уставы

муниципальных образований и иные муниципальные правовые акты. К примеру, решением Воронежской городской Думы от 21.06.2006 № 106-II было утверждено Положение о территориальном общественном самоуправлении в городском округе Воронеж. Городская Дума разработала примерный Устав территориального общественного самоуправления, она же утверждает границы территорий ТОС в Воронеже. Администрация городского округа город Воронеж приняла постановление «Об организации взаимодействия администрации городского округа город Воронеж с органами территориального общественного самоуправления на территории городского округа город Воронеж» от 3 ноября 2010 г. № 1014. В соответствии с данным нормативным правовым актом управы районов городского округа Воронеж являются ответственными за решение вопросов координации деятельности органов ТОС, а также за качественное и оперативное рассмотрение возникающих в процессе их деятельности проблем. Регистрацию уставов ТОС и ведение Единого муниципального реестра уставов ТОС осуществляет департамент административной работы администрации городского округа.

Территориальное общественное самоуправление может активно содействовать органам местного самоуправления в вопросах повышения качества решения тех или иных вопросов местного значения. Министерство регионального развития Российской Федерации в рамках ежегодного мониторинга хода реализации Федерального закона № 131-ФЗ отмечает динамику развития в субъектах Российской Федерации этой формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении [2].

Несмотря на то, что ТОС по своим качественным характеристикам является очень важным связующим звеном местного самоуправления как формы публичной власти с гражданским обществом, это не единственная возможность их взаимодействия и интеграции. Гораздо более широкие возможности взаимоотношений предусмотрены законодательством между органами местного самоуправления, формами прямого волеизъявления граждан и институтами гражданского общества.

Воздействовать и влиять на органы местного самоуправления могут и другие институты гражданского общества (предпринимательские организации и союзы, некоммерческие организации, негосударственные средства массовой информации, религиозные объединения и т. п.). Неизбежны и негативные последствия такой интеграции, выражающиеся в определенных уступках и исключениях, которые муниципальная власть вынуждена делать применительно к реализации производственных и коммерческих интересов градообразующего предприятия, которые находятся в противоречии с интересами всего местного населения.

Не рассматривая в отдельности влияние каждой разновидности института гражданского общества на органы местного самоуправления, можно, судя по вышеприведенным примерам взаимодействия органов местного самоуправления с политическими партиями и коммерческими организациями, понять, что чрезмерная зависимость органов местного самоуправления от этих институтов отнюдь не способствует полноте и эффективности осуществления интересов местного населения. Отсюда вывод: такое тонкое представление интересов местного населения в деятельности органов местного самоуправления возможно только при условии более жесткой привязки самих органов местного самоуправления к местному населению.

Литература

1. Незнамова Е.А. Взаимодействие органов местного самоуправления с населением муниципального образования // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2008. №4.

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (Закон о МСУ): федер. закон от 06.10 2003 г. № 131-ФЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/selfgovernment/>.

3. Петрова Е.А., Соколов А.Ф. Совершенствование системы государственного управления на основе внедрения концепции электронного

правительства // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2010. № 18 (75).

4. Цветкова Г.А. Местное самоуправление в современной России: состояние, тенденции, эффективность (опыт социологического анализа): Дис. ... д-ра социол. Наук. М., 2013.

© Бюллетень магистранта 2015 год № 6