

## **Воюцкая Индира Валерьевна**

Магистрант

**Направление:** Государственное и муниципальное управление

**Магистерская программа:** Государственное и муниципальное управление

### **Местное самоуправление в современной России**

**Аннотация.** Проблемы совершенствования местного самоуправления, как и в целом, проблемы его развития в России, является одной из наиболее сложных. Предлагаемые варианты решения этих проблем, в том числе и научные, практически носят разрозненный характер и не дают ответов на имеющиеся вопросы. Имеющийся положительный и отрицательный опыт местного самоуправления требует научного и практического осмысления и применения. Для развития местного самоуправления в РФ и управления этим процессом требуется более гибкая, чем имеющаяся система экономических и правовых рычагов и приемов, обеспечивающая защиту интересов населения страны и власти всех уровней.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, власть, органы местного самоуправления, муниципальное образование.

Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию уделил особое внимание вопросам совершенствования местного самоуправления. Он обозначил три ключевые задачи: уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах; поддержка гражданской активности на местах, в муниципалитетах; обеспечение доступности и открытости местной власти.

Правовую основу местного самоуправления составляют нормативно-правовые акты, и их база в России существенна: Конституция Российской

Федерации [1], Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который в соответствии с Конституцией Российской Федерации установил общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления, определил государственные гарантии его осуществления [2], Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» [3].

О.Е. Кутафин и В.И. Фадеев под правовой основой местного самоуправления понимают систему нормативных правовых актов, определяющих организацию, формы осуществления и гарантии местного самоуправления, его задачи и функции, а также компетенцию и ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, их взаимоотношения с органами государственной власти, гражданами и их объединениями в Российской Федерации [4, с. 214].

Одним из ключевых положений ФЗ – 131 от 06.10.2003 является, что «местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации» [2]. Содержащееся в Законе определение местного самоуправления в России трактует его как форму осуществления народом своей власти, обеспечивающую в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций [2].

Поскольку вопросы местного самоуправления не могут иметь застывшего догматического состояния, ФЗ-131 постоянно совершенствуется.

Местное самоуправление признано и гарантировано ст. 12 Конституции РФ. Часть 2 ст. 3 Конституции РФ относит органы местного самоуправления к институтам власти. Вывод о том, что местное самоуправление является одной

из основ государственного устройства, можно сделать из ч.1 ст.16 Конституции РФ, установившей, что положения гл.1 Конституции, составляют основы конституционного строя РФ. Подробнее конституционные основы местного самоуправления изложены в гл.8 «Местное самоуправление». Так, ч.1 ст.131 устанавливает самостоятельность определения населением структуры органов местного самоуправления. Конституцией РФ предусмотрены гарантии верховенства федеральных законов по предметам совместного ведения в случаях принятия в субъекте РФ нормативных правовых актов, противоречащих им [1].

Гражданское законодательство в свою очередь определяет гражданско-правовое положение органов местного самоуправления, возникновение и осуществление права собственности и других вещных прав, регулирует договорные обязательства, а также другие имущественные отношения.

В ветвях власти и СМИ теме местного самоуправления уделяется много внимания. Кроме различных общественных мероприятий и обсуждений, регулярно проводятся избирательные кампании по выборам в органы местного самоуправления. Это значит, что на руководящих должностях работают выбранные люди, существует административный аппарат и бюджет местного самоуправления. Иными словами, формальные как правовые, так и экономические признаки и условия, необходимые для функционирования органов местного самоуправления, в России есть. Но есть ли реальное местное самоуправление так, как оно должно быть и как его понимают в мире цивилизованные люди, в том числе, и в России?

Самый наглядный показатель отсутствия нормального местного самоуправления – возрастающая миграция населения внутри страны и эмиграция за рубеж. Второй – высокая смертность и низкая рождаемость, что приводит к постоянному сокращению численности населения. Третий – низкий уровень продолжительности жизни и его снижение [5].

От деятельности органов местного самоуправления зависит качество жизни людей, так как именно они являются практическим гарантом прав и

свобод населения. В развитых странах центральная власть не может игнорировать решения органов местного самоуправления, т.к. это может поставить под удар структура управления государством в целом и образуется привести к снижению темпов развития муниципального образования в целом. В Европе местное самоуправление складывалось значительно долго, зарождаясь во время крестьянских войн и периода реформации, формируясь «снизу» самим населением.

Во Всероссийской Империи органы власти формировались по иному, так как тяжелые климатические условия породили в России имперский тип экономики. Суровые климатические условия, войны и огромная территория требовали предельной концентрации власти. В результате получилось, что даже сейчас, не население инициирует формирование органов местного самоуправления, а федеральная власть старается создать условия для формирования дееспособных органов местного самоуправления, проводя в жизнь законы о местном самоуправлении, так как развитие территорий и экономики государства, без деятельных органов местного самоуправления невозможно.

В современной России была построена, необходимая на современном этапе вертикаль власти. Однако, для ее полноценной деятельности и повышения качества жизни, необходимо ее поддержка деятельностью органов местного самоуправления. В России строительство эффективных органов местного самоуправления невозможно без административного и экономического взаимодействия, а порой и принуждения власти.

Учитывая российские особенности при формировании органов местного самоуправления, порой не подходящие под Европейскую хартию местного самоуправления, в законодательную базу следует внести дополнения о:

1. гарантии защиты частной собственности от «правоохранителей» и криминала;
2. продолжении создания единого кадастра документов о праве собственности, с единой интернет-базой по всей России;

3. допуске к участию в выборах лиц, имеющих собственность или место рождения в регионе. Для более эффективного управления привлекать специалистов на контрактной основе;

4. применении при формировании территориальных административных единиц не географического принципа, а перспективности экономической самодостаточности и обеспеченности полноценными необходимыми для жизни муниципального образования ресурсами.

### Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/cons/#info>

2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (посл. ред. от 29.06.2015) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=176377>

3. Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://base.garant.ru/2559224/#friends#ixzz3oGioF4gG>

4. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2002.

5. Марченко С.А. Местное самоуправление в России. Законодательство, действительность и пути развития [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.samoupravlenie.ru/41-01.php>