

Цакулова Ольга Олеговна

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственное и муниципальное управление

Муниципальные бюджеты

Аннотация. В данной статье рассмотрена главная финансовая основа местных органов власти – местные бюджеты, их функции, структуру доходов и расходов. Увидим, что именно благодаря им общественные фонды потребления распределяются между группами населения.

Ключевые слова: муниципальное образование, бюджет муниципального образования, бюджетный период, собственные доходы местных бюджетов, муниципальные учреждения, муниципальные услуги, муниципальные (или местные) финансы.

Как известно, муниципальные (или местные) финансы представляют собой совокупность социально-экономических отношений, возникающих по поводу формирования, распределения и использования финансовых ресурсов, с целью решения задач местного значения. Отношения данного рода складываются между органами местного самоуправления и населением, живущим на территории данного муниципального образования, а также хозяйствующими субъектами и являются основой экономического процесса местного самоуправления, наряду с государственным имуществом, переданным в управление муниципальным органам власти, объектами муниципальной собственности; служат базой для решения проблем эффективного функционирования и развития объектов инфраструктуры муниципального образования. Муниципальные финансы включают в себя средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, государственные и

муниципальные ценные бумаги, принадлежащие органам местного самоуправления, а также другие денежные средства, находящиеся в муниципальной собственности. Они построены на принципах самостоятельности, прозрачности финансовых потоков, гласности, государственной финансовой поддержки.

Бюджет является важнейшей финансовой категорией, неотъемлемой частью государственных и муниципальных финансов. При всех общественно-экономических формациях бюджет удовлетворяет потребностям в денежных средствах государства и муниципальных образований. Независимо от государственного строя и уровня развития, бюджет рассматривается как экономическая и историческая категория. Развитие государств происходит циклично, что накладывает отпечаток на роль и задачи бюджета.

Местные бюджеты составляют третий уровень бюджетной системы Российской Федерации. Статья 14 Бюджетного кодекса РФ определяет бюджет муниципального образования (местный бюджет) как форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

Так же стоит отметить и тот факт, что местные бюджеты имеют двойственную позицию в бюджетной системе страны. С одной стороны, они являются «нижним» звеном, имеющим наименьшее количество полномочий и источников получения доходов. С другой стороны, именно на данном уровне наиболее ярко проявляются его функции и, соответственно, наиболее остро проявляются все проблемы.

Местное самоуправление является одним из обязательных компонентов демократического государственного строя. Оно осуществляется самим населением через свободно избранные им представительные органы. Для выполнения функций, возложенных на местные представительные и исполнительные органы, они наделяются определенными имущественными и финансово-бюджетными правами.

В основе распределения общегосударственных денежных ресурсов между звеньями бюджетной системы заложены принципы самостоятельности местных бюджетов, их государственной финансовой поддержки. Исходя из этих принципов доходы местных бюджетов формируются за счет собственных и регулирующих источников доходов. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ обеспечивают муниципальным образованиям минимальные местные бюджеты путем закрепления доходных источников для покрытия минимально необходимых расходов местных бюджетов. Минимально необходимые расходы местных бюджетов устанавливаются законами субъектов РФ на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности. Доходная часть минимальных местных бюджетов формируется путем закрепления доходных источников на долговременной основе федеральным законом, законом субъекта РФ. Если доходная часть минимального местного бюджета не может быть обеспечена за счет этих источников, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъекта РФ передают органам местного самоуправления другие доходные источники федерального бюджета и бюджета субъекта РФ.

Доходная часть местных бюджетов состоит из собственных доходов и поступлений от регулирующих доходов, она также может включать финансовую помощь в различных формах (дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований), средства по взаимным расчетам.

К собственным доходам местных бюджетов относятся местные налоги и сборы, другие собственные доходы местных бюджетов, доли федеральных налогов и доли налогов субъектов Российской Федерации, закрепленные за местными бюджетами на постоянной основе. Эти налоги и сборы перечисляются налогоплательщиками в местные бюджеты.

К местным налогам и сборам относятся налоги и сборы, установленные в соответствии с федеральными законами.

Итак, главная финансовая основа местных органов власти – местные бюджеты. Именно благодаря им общественные фонды потребления распределяются между группами населения. В основном из этих источников финансируется развитие отраслей местной промышленности и коммунального хозяйства. Территориальные бюджеты являются каналом для проведения общегосударственных экономических и социальных задач, через них распределяются государственные средства на развитие социальной инфраструктуры общества.

Органы местного самоуправления обеспечивают удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований. При этом круг финансовых мероприятий постепенно расширяется. Сейчас финансируется не только народное образование, здравоохранение, коммунальное хозяйство, строительство и содержание дорог, но и высшие, средние специальные учебные заведения, мероприятия по правопорядку, внутренней безопасности, охране окружающей среды. Через местные бюджеты осуществляется важное практически для всех регионов выравнивание экономического и социального развития территорий. Таким образом, местные органы власти должны обеспечить комплексное развитие своих местностей, производственной и непроизводственной сфер. Результатом проводимой государством политики стал переход функций регулирования этих процессов от центральных органов власти к местным.

Очевидно, что роль местных финансов, в их числе и местных бюджетов – усиливается, а сфера их использования – расширяется. В связи с этим очень важно разобраться в их законодательной основе, досконально рассмотреть структуру доходов и расходов, а также отследить процесс накопления и распределения денежных средств, для организации более эффективной системы формирования и использования местных бюджетов.

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823. 3 августа.
2. Зотов В.Б. Система муниципального управления. СПб.: Питер, 2005.
3. Попорина И.В. Межбюджетные отношения и бюджетное регулирование М.: Дашков и К°, 2010.
4. Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации. М.: Проспект, 2007.
5. Кудилинский М.Н., Шевелева И.А. Муниципальное право России. СПб.: Изд-во СПбГУ, 2005.
6. Кокотов А.Н., Саломаткин А.С. Муниципальное право России. М.: Юристъ, 2005.

© Бюллетень магистранта 2015 год № 6