

**Сафронова Дарья Павловна**

Магистрант

**Направление:** Государственное и муниципальное управление

**Магистерская программа:** Государственное и муниципальное управление

**Проблемы государственной системы природопользования и охраны окружающей среды Тульской области**

**Аннотация.** В настоящее время особая значимость придается экологической устойчивости социально-экономических систем, под которой понимают достижение экологических целей, определенных концепцией устойчивого развития территории, иными словами обеспечение такого качества окружающей среды, который является достаточным для удовлетворения потребностей настоящего и будущих поколений. Экологическая устойчивость является фактором устойчивого развития региона.

**Ключевые слова:** экологическая устойчивость, экологические проблемы, окружающая среда, антропогенное воздействие, экологизация.

Экологическая обстановка на территории Тульской области в последние годы характеризуется как стабильно сложная, уровень загрязнения окружающей среды – высокий. По степени суммарной техногенной нагрузки область уступает в Центральном федеральном округе Московской области [1]. Обеспечение экологической устойчивости – актуальный вопрос для развития Тульской области, так как, говоря о качественном состоянии окружающей среды региона, не следует упускать ряд негативных моментов.

Во-первых, в Тульской области увеличивается загрязнение атмосферы, особенно в городах. Например, в г. Туле индекс загрязнённости атмосферы увеличился на 38%, а в г. Новомосковске, несмотря на снижение на 20%, его

значение в 2015 году составило 9,6 пунктов, что свидетельствует о достаточно высокой загрязненности [2].

Во-вторых, серьёзной экологической проблемой Тульской области является и высокая степень загрязнённости водных источников [1].

В 2016 году показатели загрязнения атмосферного воздуха в городах Туле и Новомосковске сохранились на уровне прошлого года, стабильно высоким (выше среднероссийского показателя) сохраняется процент переработки отходов производства и потребления, наблюдался стабильный рост добычи песка и песчано-гравийного материала, используемых в дорожном и жилищном строительстве, область сохранила лидирующие позиции на всероссийском уровне в сфере экологического образования и просвещения.

По сравнению с 2015 годом, в 2016 г уменьшилась доля водных объектов, качество воды в которых отнесено к категории «чистая» с одновременным переходом их в категорию «умеренно загрязненная». Изменение качества воды коснулось в основном водных объектов, не подверженных антропогенному влиянию и связано с экстремально маловодной зимой, когда низкие уровни воды в реках привели к недостатку растворенного кислорода в воде и ухудшению ее качества [1].

Происходит ухудшение качества окружающей среды Тульской области, которое обусловлено ростом антропогенного воздействия. Наибольшую опасность представляют летучие органические соединения, из них в 2016 году по сравнению с 2015 годом в области выброшено больше толуола – на 52 тонны, ацетона – на 20 тонн, стирола – на 18 тонн, бутилацетата – на 9 тонн, этилбензола – на 6 тонн.

Загрязнение атмосферного воздуха по специфике и количеству выбросов значительно различается по муниципальным образованиям Тульской области. Наибольшее количество загрязняющих веществ попадает в атмосферу с выбросами промышленных предприятий городского округа город Тула (44.7% общего выброса) и Суворовского района (22.9%). Чуть меньше трети (29.1%)

всех загрязняющих веществ в атмосферу приходится на предприятия городских округов Новомосковска, Алексина, Ефремова и Щекинского района [3, с. 112].

Существующая система наблюдения и контроля за состоянием атмосферного воздуха не позволяет в полном объеме обеспечить органы государственной власти области информацией для принятия управленческих решений. Государственной программой Тульской области «Охрана окружающей среды Тульской области» [4] планируется разработка и оснащение единой региональной системы автоматизированного наблюдения за состоянием атмосферного воздуха.

Требуется повысить эффективность государственного экологического надзора. Предусмотренные мероприятиями государственной программы экспертное сопровождение в этой области, позволит существенно повысить число проверок в области государственного регионального экологического надзора, по итогам которых выявлены правонарушения.

Актуальной для Тульской области остается проблема сохранения биологического природного разнообразия, развитие системы особо охраняемых природных территорий. Площадь особо охраняемых природных территорий, обеспечивающая сохранение природного наследия Тульской области, занимает около 0,3% от площади области при необходимых 10–15% для поддержания экологического баланса соотношения в условиях Центрального региона.

При этом в области имеется положительный опыт обеспечения экологически устойчивого развития. Например, хорошие успехи имеются в экологизации хозяйственного сектора. В промышленности области за последние годы был снижен удельный выброс загрязняющих веществ на 25% с 1,76 до 1,34 кг/руб. отгруженной продукции, а удельные сбросы на 55% с 890 до 400 м<sup>3</sup>/руб. отгруженной продукции [3, с. 112].

Важными мероприятиями, которые обеспечили снижение указанных показателей, является модернизация очистных сооружений предприятий, оптимизация технологии производства, а также внедрение современных систем

водоснабжения в основных отраслях, значительно загрязняющих окружающую среду региона, среди них металлургия и химическая промышленность.

Несмотря на достигнутые результаты, следует заметить, что качество окружающей среды снижается, а это в свою очередь оказывает негативное влияние на экологическую устойчивость территории.

Для оценки масштаба этого влияния необходима комплексная оценка экологических составляющих регионального развития.

Для экологизации хозяйственного сектора в целях снижения загрязнения окружающей среды необходима оптимизация производственных цепей, повышение эффективности работы очистных сооружений и более полная переработка отходов.

Одним из направлений в достижении экологической устойчивости Тульской области станет улучшение качественных показателей состояния окружающей среды.

Также важным фактором для повышения эффективности восстановления природных ресурсов является формирование экологически устойчивого развития территории.

На фоне снижения показателей негативного влияния промышленных предприятий всё большее значение в загрязнении атмосферы региона играет рост количества автомобильного транспорта, результатом чего стало увеличение общего объёма выбросов на 25% [3, с. 112].

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тульской области на начало 2016 года количество образованных отходов составило 8651,4 тыс. тонн (на начало 2014 г. – 2691,05 тыс. тонн, на начало 2015 г. – 2940,6 тыс. тонн). К 2016 году уровень использования отходов от количества образовавшихся составил 67% [3, с. 112]. В настоящее время в Тульской области существуют все предпосылки для увеличения количества отходов, вовлекаемых в хозяйственный оборот, повышения доли утилизируемых и обезвреживаемых отходов в общем объёме образовавшихся отходов.

На территории региона отсутствуют мусороперерабатывающие заводы и полигоны централизованного складирования промышленных отходов 1-2 классов опасности. Самым распространенным способом размещения отходов остается захоронение несортированных отходов на полигонах (свалках) ТКО. Накопление отходов за пределами санкционированных мест приносит огромный экологический, экономический и социальный ущерб. Отрицательное воздействие отходов проявляется в повышении заболеваемости людей, ухудшении их жизненных условий, сокращении природных ресурсов. Отсутствие должной системы обращения с отходами приводит к снижению инвестиционной привлекательности и потенциала развития области. Существующая система сбора и накопления твердых коммунальных отходов не предусматривает разделение и накопление отходов по видам, не стимулирует население к внедрению селективного сбора отходов и ограничивается транспортированием отходов к местам их захоронения. Не решен вопрос сбора, временного хранения и обезвреживания

Обеспечение экологической устойчивости развития Тульской области связано с рядом проблем, среди которых:

1. Возрастание загрязнения окружающей среды от автотранспорта, что значительно обостряется с ростом благосостояния населения
2. Рост загрязнений водоёмов Тульской области, обусловленный как продолжающимся (хотя и в меньших размерах) загрязнением, так и рядом других факторов, среди которых можно выделить характеристики водоёма и характер использования его вод.
3. Сохранение в области негативной ситуации, которая связана с безопасным захоронением отходов.
4. Слабые финансовые стимулы для снижения загрязнения окружающей среды со стороны промышленных предприятий.
4. Низкая экологическая культура населения.
5. Продолжается сокращение объёмов лесных ресурсов области в результате недостаточных объёмов лесного восстановления [5, с. 82].

В целях решения перечисленных проблем, требуется проведение комплексной политики в сфере охраны окружающей среды.

Среди её важных особенностей можно выделить постепенный переход к улучшению показателей, отражающих состояние окружающей среды, расширение межведомственного взаимодействия, рост эффективности имеющихся экономических инструментов охраны окружающей среды. Реализация политики охраны окружающей среды требует совершенствования имеющихся документов стратегического планирования для перехода на путь экологически устойчивого развития области.

На территории всех муниципальных районов области разработаны экономически обоснованные схемы размещения объектов захоронения твердых бытовых отходов, предусматривающие сокращение числа объектов захоронения. Также в области применяются промышленные методы переработки стеклобоя, макулатуры, пластмассы, покрышек отработанных, осуществляется обезвреживание ртутисодержащих отходов.

### **Литература**

1. Доклад об осуществлении регионального государственного экологического надзора в сфере деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Тульской области в 2016 году и об эффективности такого надзора [Электронный ресурс] // Режим доступа: [https://ekolog.tularegion.ru/documents/?section=1561&pagen\\_1=2](https://ekolog.tularegion.ru/documents/?section=1561&pagen_1=2).

2. Доклад об осуществлении регионального государственного экологического надзора в сфере деятельности министерства природных ресурсов и экологии Тульской области в 2016 году и об эффективности такого надзора [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://cetext.ru/doklad-ob-osushestvlenii-regionalenogo-gosudarstvennogo-ekolog.html> .

3. О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Тульской области в 2016 году: Государственный доклад. Тула, 2017.

4. Об утверждении государственной программы Тульской области «Охрана окружающей среды Тульской области: постановление от 18 декабря 2013 № 760 (в ред. от 25.09.2017) // Тульские известия. 2013. № 192. 26 декабря.

5. Шихова О.А. Оценка эколого-экономического состояния районов Тульской области // Вопросы территориального развития. 2015. № 3.

© Бюллетень магистранта 2017 год № 6