

**Чернецкая Валерия Андреевна**

Магистрант

**Направление:** Юриспруденции

**Магистерская программа:** Гражданское право, семейное право, международное частное право

**Усыновление (удочерение) как приоритетная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей**

**Аннотация.** Данная статья посвящена основной форме устройства детей, оставшихся без попечения родителей – усыновлению.

**Ключевые слова:** усыновление; удочерение; исполнение обязательств; формы устройства детей; семейное право.

В последнее время всё чаще в средствах массовой информации и со стороны государства поднимаются вопросы о детях, оставшихся без попечения, об их воспитании, о защите прав детей, о проблемах устройства детей сирот. За приоритет семейного воспитания ребенка в наше время выступает не только государство, но и психология с педагогикой. Право ребенка жить и воспитываться в семье закреплено, прежде всего, в Конвенции ООН «О правах ребенка» «Ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания» [7, с. 19]. Семейный кодекс РФ придерживается аналогичного правила п. 2 ст. 54 гласит «Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье». Семейным законодательством Российской Федерации предусмотрены различные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей – это усыновление, опека и попечительство, приемная семья.

В середине 2017 года по данным федерального статистического наблюдения численность детей, оставшихся без опеки составила 481921 человек. Если сравнивать с 2016 годом, то численность уменьшилась на 2,3% (в

2016 году – 493071 человек). Из них 83% детей находится на воспитании в семье [7, с. 54–55].

Актуальность темы усыновление (удочерение) бесспорна так как, несмотря на снижение общего числа детей – сирот в России ещё остаётся очень много детей, оставшихся без опеки. В силу различных обстоятельств бывают разные причины оставления детей, будь то смерть родителей, лишение их родительских прав, осуждение родителей к лишению свободы, тяжелая болезнь или длительное отсутствие родителей, уклонение родителей от своих родительских обязанностей, отказ родителей взять своих детей из родильных или иных учреждений. Гарантии государства в отношении семьи закреплены Конституцией РФ. В части 1 статьи 38 говорится: «Материнство и детство, семья находится под защитой государства» [5, с. 76], поэтому государство берет ответственность на себя за таких детей, определяя их в воспитательные учреждения, на полное государственное обеспечение.

В широком смысле усыновление как юридический акт – это решение суда, вынесенное по просьбе лица, желающего принять ребенка в свою семью, с соблюдением законодательно закрепленных условий и порядка вынесения такого решения. Данный юридический акт порождает определенные правовые последствия, создает юридическое состояние и направлен на регулирование отношений между усыновителем и усыновленным.

В узком смысле, усыновление представляет собой особую разновидность правоотношений, имеющих в своем субъективном составе основания возникновения, прекращения и содержания правовых связей между усыновителем и усыновленным (личных и имущественных), аналогичных существующим между кровными родителями и детьми, регулируемых нормами семейного законодательства. Усыновление производится в судебном порядке. Дела об установлении усыновления рассматриваются в порядке особого (неискового) производства по правилам, предусмотренным ГПК РФ.

Основной целью усыновления является обеспечение семейного воспитания детям, оставшимся без родителей, что гарантирует оптимальную

защиту их законных прав и интересов. В п. 2 ст. 124 СК РФ особо подчеркнута, что усыновление допускается только в интересах детей [3, с. 65].

Особо следует подчеркнуть, что усыновление – это сложный социально-правовой институт. Помимо обеспечения интересов детей, усыновление позволяет обрести радость материнства и отцовства лицам, не имеющим собственных детей. Таким образом, институт усыновления удовлетворяет человеческие потребности и интересы усыновителей.

Подведем итоги, что институт усыновления как способ обеспечения права детей жить и воспитываться в семье необходим. Усыновление имеет одновременно правоустанавливающее и правопрекращающее значение. Основным принципом, на котором строится весь институт усыновления, является наилучшее обеспечение при усыновлении защиты интересов ребенка. Так как, усыновление серьезно влияет на судьбу ребенка, его согласие войти в семью усыновителя приобретает первостепенную важность. С целью сохранения тайны усыновления предусмотрено исключение в отношении получения согласия детей, которые до оформления усыновления проживали в семье усыновителей и считали их своими родителями.

И все-таки, в первую очередь, следует подчеркнуть, что усыновление является самой предпочтительной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей на воспитание в семью.

Судебный порядок усыновления, безусловно, является наиболее предпочтительным. Решение об усыновлении настолько существенно для ребенка, усыновителей и родителей, что оно должно приниматься с соблюдением всех процессуальных гарантий, которые может обеспечить только судебный процесс [6, с. 133–134]. Судебный порядок также должен позволить преодолеть многочисленные злоупотребления, которые имели место ранее при производстве усыновления.

Таким образом, можно отметить, что судебный порядок усыновления детей соответствует Конституции Российской Федерации, международным договорам Российской Федерации, общепризнанным нормам и принципам

международного права, мировой практике усыновления детей. Из этого следует, что усыновление ребенка на основании решения суда в наибольшей степени отвечает интересам ребенка, является гарантией соблюдения его прав и законных интересов.

Усыновление представляет собой правовой институт, призванный создать между усыновителем и усыновленным отношения, наиболее близкие к тем, которые возникают между родителями и родными детьми.

В Российской Федерации усыновление является одной из основных и достаточно широко распространенных и предпочтительных форм устройства и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На это прямо указано в ст. 123 СК РФ. Поиски наиболее полного обеспечения интересов детей, передаваемых на усыновление, представляют собой весьма важную социальную проблему.

И так, усыновление (удочерение) есть акт, порождающий возникновение родительских прав и обязанностей на основании закона. Таким было определение усыновления и прежде. Под этим актом понимается совокупность действий будущих усыновителей и органа, уполномоченного их совершать.

Усыновление – добровольная процедура, поэтому, если нет препятствий к передаче ребенка данному лицу, оно само решает, какого именно ребенка усыновит при окончательном решении этого вопроса в интересах ребенка компетентным государственным органом [3, с. 18–19].

Интересы ребенка должны быть определяющим критерием при оценке лиц, желающих стать усыновителями, при вынесении решения об усыновлении, при отмене усыновления и решении всех иных, более частных вопросов.

Таким образом, усыновление является старейшим, классическим и наиболее сложным правовым институтом. От правильного выбора усыновителя, семьи, в которую передается ребенок, зависит его судьба. Ошибки при усыновлении могут нарушить также права и интересы, как родителей ребенка, так и лиц, желающих его усыновить (усыновителей).

Именно поэтому закон подробно регламентирует условия и порядок производства и прекращения усыновления.

Заслуживает внимания тот факт, что в настоящее время в России продолжает сохраняться устойчивая тенденция к снижению количества случаев усыновления детей гражданами Российской Федерации. Приоритет в этой области по-прежнему принадлежит иностранным усыновителям. И хотя ст. 124 СК РФ закрепила условия наибольшего благоприятствования для российских усыновителей, чем для иностранных, реально это не привело к положительной динамике усыновления детей российскими гражданами [4, с. 81].

По данным опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) проведенного в январе 2017 года только 14% опрошенных россиян рассматривают возможность усыновить или удочерить ребенка. Основным фактором, влияющим на решение об усыновлении, является материальное положение, связанное с низким уровнем дохода граждан, отсутствием нормальной жилплощади, а также проблемы связанные с оформлением бумаг на усыновление в государственных и муниципальных органах. Анализируя 2017 год можно сделать вывод, что приоритетная форма устройства детей – усыновление не стоит на первом месте. В процентном соотношении на усыновление за 2017 год было передано 11,2% детей, из них 1,3% усыновлены иностранными гражданами, остальные 9,9% – это усыновление российскими гражданами. 50,7% детей было передано на безвозмездную форму опеки (попечительства). Однако усыновление по-прежнему законодательно признается приоритетной формой устройства детей оставшихся без попечения родителей [6, с. 165].

© Оценка работы различных органов и организаций в сфере усыновления, в том числе и международного, основанная на материалах прокурорских проверок и с учетом показателей обобщенной статистической отчетности в области усыновления за последние годы в России, позволила прийти к следующим выводам:

1. Для повышения эффективности работы органов и должностных лиц РФ, располагающих соответствующей компетенцией в области усыновления, необходимо установление контакта с органами исполнительной власти субъектов РФ, местными органами исполнительной власти.

2. Будет справедливым использование положительного опыта других стран по борьбе с коррупцией в органах власти, наделенных компетенцией в области осуществления усыновления. В том числе и в области международного усыновления. Необходима разработка механизма своевременного выявления и принятия мер реагирования на нарушения, допускаемые в этих структурах власти. Повышение эффективности мер воздействия на правонарушителей в целях предотвращения угрозы нанесения ущерба интересам и безопасности государства.

В завершении сказанного можно подчеркнуть, что именно усыновление дает возможность создать ребенку максимально близкие к семейным условия жизни и воспитания. А реализация на практике новых положений российского законодательства, направленных на защиту прав и законных интересов детей при усыновлении, позволит избежать злоупотреблений в этой важной социальной сфере деятельности государства, а главное – поможет детям под контролем суда с учетом их интересов обрести нормальную полноценную семью.

### **Литература**

1 Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ.) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398. 4 августа.

2 Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ ред. от 30.12.2015 // Собрание законодательства РФ. 2008. № 7. 10 июля.

3 Беличева С.А. Служба социальной защиты семьи и детства. М., 2012.

4 Лазаренко А.М. Приемная семья и патронат как семейные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей // Право и образование. 2007. № 7.

5 Пчелинцева Л.М. Семейное право России: учебник для вузов. М., 2014.

6 Холостова Е.И. Социальная работа с пожилыми людьми. М.: Дашков и К, 2017.

7 Цветков В.А. Приемная семья как форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, по законодательству Российской Федерации. Омск, 2010.

© Бюллетень магистранта 2017 год № 6