

Кокарев Станислав Юрьевич

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза, теория оперативно-розыскной деятельности

**Акты прокурорского реагирования в российском уголовном
судопроизводстве**

Аннотация. В статье рассмотрены теоретические и практические вопросы, связанные с процессуальным порядком применения в российском уголовном судопроизводстве актов прокурорского реагирования. При этом были исследованы основные виды указанных актов и правовые основания их составления прокурором в ходе осуществления надзора за исполнением законодательства органами предварительного расследования.

Ключевые слова: акты прокурорского реагирования, прокурорский надзор, прокурор, постановление, представление, предостережение.

На протяжении нескольких веков в России успешно функционируют органы прокуратуры, осуществляющие надзор за исполнением законов, защищая права и свободы граждан и законные интересы физических и юридических лиц. Поскольку их правозащитный потенциал огромен, то он должен быть востребован в полной мере. По существу органы прокуратуры выступают в роли флагмана укрепления законности в Российской Федерации. Многие авторы отмечают, что в настоящее время роль прокуратуры в сфере обеспечения законности в стране существенно возрастает [1, с. 10].

В случае обнаружения правонарушений со стороны должностных лиц органов расследования или фактов не соблюдения ими норм действующего законодательства прокуроры правомочны составлять соответствующие акты

прокурорского реагирования. В определённой степени они оказывают влияние на повышение эффективности борьбы с преступностью.

Акты прокурорского реагирования – это специфические правовые акты (постановления, предостережения, представления, протесты, требования и др.), вносимые только прокурором в целях устранения и предупреждения нарушений законов по результатам проведения проверок [1, с. 20]. Акты прокурорского реагирования (акты прокурорского надзора) являются разновидностью имеющихся в распоряжении прокурора правовых средств, которые он может применить в случае обнаружения нарушений законов. Они представляют собой определённые виды юридических документов, составленные в соответствии с установленной формой. Перечень таких актов регламентирован положениями ст.ст. 23-251 Закона о прокуратуре, а также иными законодательными актами (например, Уголовно-процессуальным кодексом РФ).

В рамках уголовного судопроизводства при обнаружении имевших место правонарушений или фактов неисполнения законов чаще всего прокуроры используют такие акты реагирования, как представление, протест, предостережение и постановление.

Согласно ст. 23 Закона о прокуратуре РФ прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу. Тем самым Закон о прокуратуре РФ оставляет на усмотрение прокуроров решение вопроса о том, какой формой реагирования на выявленные несоответствующие закону правовые акты ему следует воспользоваться: либо принести протест, либо обратиться по этому поводу непосредственно в суд с заявлением [2, с. 121].

Протест приносится обязательно в письменной форме и подписывается руководством органа прокуратуры (прокурором либо его заместителем). В протесте указывается должность подписавшего его лица, время и место его составления, какой правовой акт прокурор требует отменить и по каким

основаниям, какому закону он противоречит, в целом или только в части каких-либо положений. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме. Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его должностным лицом.

Представление прокурора об устранении нарушений закона в соответствии с ч. 1 ст. 24 Закона о прокуратуре РФ вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. Представление, также как и протест, вносится в письменной форме. В нем указывается должность подписавшего его лица, место и время составления, кому оно адресовано, характер установленных в ходе проверки нарушений, их последствия, фактические данные, подтверждающие наличие нарушений, требование безотлагательного рассмотрения. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, а также причин и условий, которые способствовали этим нарушениям. О результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в случае выявления в ходе общенадзорной проверки нарушений, квалифицируемых по уголовному законодательству, прокурор наделён правом составления мотивированного постановления о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании в отношении лица, допустившего такое нарушение. По материалам, поступившим с постановлением прокурора, следователь или дознаватель принимают процессуальное решение в соответствии со ст. 145 УПК РФ, а прокурор осуществляет надзор за законностью этого решения. Постановление

прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме [2, с. 123].

В соответствии со ст. 251 Закона о прокуратуре РФ в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель правомочен в адрес соответствующих должностных лиц направить письменное предостережение о недопустимости нарушения закона. При наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, такое предостережение объявляется, в том числе, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам.

Предостережение о недопустимости нарушения закона обязательно составляется в письменной форме. В нём указывается должность подписавшего его работника прокуратуры, время и место его составления, какими сведениями о готовящихся противоправных деяниях конкретного должностного лица располагает прокурор и, в случае не прекращения этой деятельности, к какой ответственности это должностное лицо может быть привлечено.

Каждый акт прокурорского реагирования должен быть обоснованным и мотивированным, а также отвечать установленным требованиям по его форме и содержанию. По форме структура всех актов предусматривает следующие элементы: вводная, описательная, мотивировочная и резолютивная части.

Резюмируя изложенное по актам прокурорского реагирования, следует отметить, что в каждом случае применения указанных актов прокурорского надзора Закон о прокуратуре РФ обязывает соответствующего субъекта (орган, учреждение, организацию или должностного лица), получившего такой документ, лишь к обязательному его рассмотрению и направлению прокурору письменного сообщения о результатах такого рассмотрения [2, с. 125].

В свете рассматриваемых проблем необходимо отметить, что излагаемые в актах прокурорского реагирования требования должны носить категоричный,

императивный (приказной, властный, распорядительный) характер, поскольку государство есть организация политической власти, а прокурор надзирает за исполнением его законов [3, с. 6].

Акты прокурорского реагирования при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, применяются с целью обеспечения: соблюдения прав и свобод человека и гражданина в досудебных стадиях уголовного судопроизводства, восстановления нарушенных прав; соблюдения установленного законом порядка проверки сообщений о преступлениях, возбуждения уголовных дел и расследования преступлений; законности всех следственных и процессуальных действий и решений в ходе расследования преступлений; своевременного устранения и предупреждения любых нарушений уголовно-процессуального закона со стороны органов дознания и предварительного следствия [3, с. 18].

Необходимо отметить, что акт прокурорского реагирования – важнейший инструмент воздействия на органы следствия и дознания. Кроме того акт прокурорского реагирования – постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании – может являться поводом для возбуждения уголовного дела.

Литература

1. Прокурорский надзор: учебник для вузов / Под общ. ред. А.Ю. Винокурова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2017.

2. Абдулин Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебное пособие. 3-е изд., испр. и доп. Курган: Изд-во Курганского государственного ун-та, 2016.

3. Правовые акты прокурорского надзора / Т.А. Васильева, Н.П. Дудин, Г.В. Дытченко, Е.Л. Никитин, А.Е. Скачкова; науч. ред. Н.П. Дудин. СПб.:

Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2011.

4. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 30.10.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст. 4472. 20 ноября.

5. Прокурорский надзор: учебник и практикум для академического бакалавриата / Под ред. А.Ф. Смирнова, А.А. Усачева. М.: Юрайт, 2016.

© Бюллетень магистранта 2018 год № 6