

Фомин Максим Евгеньевич

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственное и муниципальное управление

**Государственно-частное партнерство в Российской Федерации:
современность и перспективы**

Аннотация. Статья посвящена проблемам государственно-частного партнерства власти и бизнеса, его становлению, современному состоянию и перспективам дальнейшего развития в регионах на примере Пензенской области.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство (ГЧП), инвестиции, инвестиционная деятельность, муниципально-частное партнерство, правовые основы, социально-экономическое развитие.

В исторической перспективе государственно-частное партнерство (ГЧП) в нашей стране еще довольно молодое, но бурно развивающееся явление общественной жизни.

Огромное значение в развитии страны на современном этапе имеют социально-экономическая устойчивость, доходность и инвестиционная привлекательность ее регионов и территорий. В связи с этим задачи выравнивания социально-экономического развития регионов относительно друг друга и повышение качества и уровня жизни населения становятся приоритетными для государства. И решение этих задач на данном этапе развития государства невозможны без активного участия бизнеса.

В связи с этим государство прилагает значительные усилия для создания условий вовлечения бизнеса в решение социально-экономических проблем

регионов и территорий. Эти усилия сосредоточены как в области правотворчества, так и в экономической сфере.

Региональные и муниципальные власти на местах могут и оказывают значительное влияние на социально-экономические процессы в регионе, в силу их значительной самостоятельности, возросшей ответственности за результаты своей деятельности и вовлеченности в эти процессы [5, с. 155].

Социально-экономическое развитие российских регионов и муниципальных образований осуществляется на основе стратегий, планов и программ, которые определяют будущее и настоящее экономики территорий. При этом наиболее сложной задачей является выбор способов и механизмов реализации данных программ [4, с. 106].

В то же время, очевидно, что устойчивое социально-экономическое развитие регионов и страны в целом не может обеспечиваться только самими субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями за счет собственного экономического и налогового потенциала, даже с учетом их взаимодействия между собой и с федеральным центром, – социально-экономический рост требует инвестиций [2, с. 140].

Государство делегировало ряд полномочий регионам для решения существующих социально-экономических проблем, и, одновременно, поставило задачу активного вовлечения бизнеса в их решение.

Таким образом, ГЧП в регионах может и должно стать ключом к реформированию системы государственного управления, новой концепцией отношений государства и бизнеса, которая способна стать локомотивом преобразований, как в системе государственного управления, так и в экономическом секторе.

По словам И. Белозерцева, губернатора Пензенской области, «в современных условиях государственно-частное партнерство является эффективным инструментом экономического и социального развития на региональном и местном уровнях. Эта форма взаимодействия с инвестором

позволяет решать серьезные социальные проблемы и существенно влияет на конкурентоспособность территории» [3].

Для развития инфраструктуры региональных территорий, создания объектов, необходимых для обеспечения комфортного проживания населения и его культурного развития, а также в целях создания новых рабочих мест, необходимы значительные денежные вложения, которые государство не всегда имеет возможность обеспечить. В связи с этим возникает необходимость привлечения инвесторов из числа бизнес структур различных форм собственности.

Однако реализация такого взаимодействия должна осуществляться в строгом соответствии с законодательством в этой области.

Правовыми основами государственно-частного партнерства в Пензенской области, прежде всего, являются положения Конституции Российской Федерации и Федерального закона РФ от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации».

Однако уже в 2009 году Законодательным собранием Пензенской области был принят закон от 30.06.2009 № 1755-ЗПО «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области», который действует в редакции от 27 марта 2020 года. Данный закон является основным правовым документом, регламентирующим государственно-частное партнерство в Пензенской области и определяющим все аспекты ГЧП [1].

В этом законе были определены правовые основы регулирования инвестиционной деятельности и отношений в сфере государственно-частного партнерства в Пензенской области, правовые формы отношений между органами государственной власти Пензенской области и иными субъектами инвестиционной деятельности и принципы, на основе которых должно осуществляться такое взаимодействие.

В качестве форм государственно-частного партнерства в Пензенской области данным законом определены инвестиционное соглашение, соглашение

о государственно-частном партнерстве и прямое соглашение, порядок их исполнения регулируется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственно-частное партнерство и инвестиционная политика Пензенской области в соответствии с законодательством Пензенской области основывается на принципах:

1) объективности и экономической обоснованности принимаемых решений. Все принимаемые решения в данной области должны быть экономически обоснованы и объективно необходимы для реализации;

2) открытости и доступности для всех инвесторов информации, необходимой для осуществления инвестиционной деятельности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами в отношении государственной, служебной или коммерческой тайны. Информация о реализуемых или готовящихся к реализации проектах должны быть общедоступна и прозрачна, предоставляться при необходимости заинтересованным лицам;

3) равноправия инвесторов и единообразия публичных процедур. Инвесторы, желающие принять участие в государственно-частном партнерстве, обладают равными возможностями для участия и порядок такового для всех одинаков;

4) обязательности исполнения принятых решений, неизменности прав инвесторов. Данный принцип определяет, что государство в лице исполнительных органов власти обязано исполнять принятые на себя в рамках ГЧП обязательства и соблюдать права инвесторов;

5) взаимной ответственности органов государственной власти Пензенской области и инвесторов. Не только государственные органы власти, но и инвесторы, участвующие в ГЧП, несут определенную рамками ГЧП ответственность и обязаны соблюдать все условия взаимодействия;

6) сбалансированности общественных и частных интересов. Данный принцип указывает, что в рамках ГЧП необходимо руководствоваться балансом

интересов государства и частных инвесторов, не склоняя «чашу весов» в ту или иную сторону;

7) свободы заключения и обязательности исполнения условий инвестиционного соглашения. Соглашения в рамках ГЧП заключаются на основе взаимного уважения, свободы договора, на определенных взаимовыгодных условиях, которые обязательны для исполнения всеми сторонами соглашения.

Законом Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области» определены также формы государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Пензенской области.

Всего законом предусмотрено 6 форм государственной поддержки инвестиционной деятельности:

1) частичная компенсация инвесторам процентной ставки по кредитам, привлекаемым для реализации инвестиционных проектов, в порядке, установленном Правительством Пензенской области;

2) государственные гарантии Пензенской области;

3) бюджетные инвестиции за счет средств бюджета Пензенской области, в том числе в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества;

4) патронажный сертификат Губернатора Пензенской области;

5) капитальные вложения в объекты государственной собственности Пензенской области в целях финансирования строительства, реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных систем электроснабжения, газоснабжения до границ земельного участка инвестора;

6) налоговые льготы.

Причем для получения государственной поддержки при частичной компенсации полученных инвестором кредитов, при предоставлении Правительством Пензенской области гарантиях или бюджетных инвестициях, а также при получении патронажного сертификата от Губернатора Пензенской

области, заключение инвестиционного соглашения не является обязательным для предоставления этих форм поддержки.

Заключение инвестиционного соглашения является обязательным условием государственной поддержки только при необходимости получения налоговых льгот или капитальных вложений в объекты государственной собственности, в целях финансирования строительства и реконструкции, автомобильных дорог или инженерных сетей и систем.

Для получения государственной поддержки инвестор должен осуществлять хозяйственную деятельность в Пензенской области и состоять на учете в налоговом органе на территории Пензенской области.

Законом также определена возможность для инвестора на возмещение убытков, причиненных ему в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти Пензенской области или должностных лиц этих органов, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Литература

1. Закон Пензенской области от 30.06.2009 № 1755-ЗПО «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области» // Ведомости Законодательного Собрания Пензенской области. 2009. № 16 (90). Часть I. 17 июля.

2. Зельднер А.Г. Государственно-частное партнерство – мейнстрим современного этапа российской экономики // Мир перемен. 2014. № 1.

3. Инвестиционное послание губернатора Пензенской области Ивана Белозерцева от 4 февраля 2019 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://pnzreg.ru/news/ekonomika/147022/> (дата обращения: 01.08.2020).

4. Чаркина Е.С. К вопросу об опережающем социально-экономическом развитии отдельных территорий регионов России // Управленческое консультирование. 2015. № 9 (81).

5. Чаркина Е.С., Мирошников С.Н. Формы взаимодействия власти и бизнеса в Российской Федерации в современных условиях: территориальный аспект // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2016. № 6.

© Бюллетень магистранта 2020 год № 6