

Лукшина Любовь Александровна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

Международное сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы уголовного законодательства об ответственности за терроризм в России.

Ключевые слова: терроризм, террористическая угроза, террористическая деятельность, ответственность.

Терроризм во всех его формах – одно из самых опасных преступлений. В трансграничной форме он представляет угрозу безопасности общества не только в одном государстве, но и во всем мировом сообществе. Терроризм в настоящее время серьезно дестабилизирует нормальное развитие общественных отношений, в том числе международных. Терроризм особенно опасен в контексте ядерной угрозы и других средств массового уничтожения. Однако на сегодняшний день ни международное сообщество, ни национальная правовая система не имеют общепринятого определения терроризма, хотя его основные характеристики не определены. Такие признаки в научной литературе, в частности: незаконное насилие, обычно с применением оружия, стремление запугать население в целом, невинные жертвы, а также в отношении террористических актов, затрагивающих интересы более чем одного государства, есть еще и международный элемент. С точки зрения политической ориентации это не определяющая характеристика международного терроризма, который совершается также по другим причинам [1, с. 114].

Отсутствие общепринятого определения терроризма не позволяет в полной мере международное сотрудничество в борьбе с терроризмом. В свете этого международное сотрудничество в борьбе с терроризмом в настоящее время сегментировано и сосредоточено на тех сферах, где его проявления представляют наибольшую угрозу интересам международного сообщества. В современном мире терроризм – широко распространенное явление социально-политических отношений во всех регионах мира. Он имеет новые функции, такие как: социальная устойчивость, трансграничность [3, с. 619].

Расширение географии и возрастающая угроза терроризма, неурегулированные региональные и локальные вооруженные конфликты, порождающие терроризм, растущее участие транснациональных организованных преступных структур в международной террористической деятельности и рост незаконной торговли наркотиками и оружием создают глобальную угрозу для международного мира и безопасности в современных условиях.

Неравномерность процесса глобализации способствует повышению уровня жизни между богатыми и бедными странами, между богатыми и бедными в каждой отдельной стране, что приводит к росту протестного поведения. Отсутствие значимого межконфессионального диалога, которое преобладает в обществах, создает питательную среду для возникновения и обострения межэтнической, межконфессиональной и другой напряженности [2, с. 14].

Обсуждаются вопросы сотрудничества в борьбе с терроризмом в рамках ОБСЕ, ЕС, Совета Европы, Организации американских государств (ОАГ), Ассоциации регионального сотрудничества в Южной Азии (СААРК), Организации Исламская конференция (ОИК) и др.

В настоящее время существует 7 региональных конвенций по борьбе с терроризмом.

Разработан и действует ряд международных инструментов, регулирующих сотрудничество на этом уровне. Об этом свидетельствует

принятие заключительных документов встреч СБСЕ в Хельсинки, Мадриде, Вене и Париже и Европейской конвенции 1977 года о борьбе с международным терроризмом, разработанной Советом Европы. (Текущий протокол, 2003 г.), Региональная конвенция Ассоциации регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК) по борьбе с терроризмом 1987 г., Кодекс Организации Исламская конференция (ОИК) по борьбе с международным терроризмом 1994 г., Кодекс борьбы с терроризмом ЕС, Ближнего Востока и Северная Африка 2005 г.

В ноябре 2005 г. было заключено шестистороннее контртеррористическое соглашение между ЕС и арабскими странами Средиземноморья (Саудовская Аравия, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Бахрейн, Катар и Оман).

Особое внимание следует уделить правовой базе и механизму взаимодействия государств, их правоохранительных органов и конкретных служб, действующих в рамках Шенгенской группы, Европейского Союза и Совета Европы. Это внимание связано с двумя факторами. Во-первых, эта правовая база и механизм являются наиболее продвинутыми из существующих и могут представлять интерес для аналогичного сотрудничества и взаимодействия в рамках СНГ. Во-вторых, Российская Федерация присоединилась к Совету Европы и может стать участником ранее заключенных европейских соглашений.

К настоящему времени Совет Европы разработал около 200 международных документов, охватывающих практически все аспекты европейской жизни (за исключением вопросов обороны). В 2005 году для подписания была открыта Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма. Договоры СЕ – важный вклад в создание общеевропейского правового пространства. Как многосторонние документы они заменяют несколько тысяч двусторонних европейских соглашений.

О том, что борьба с терроризмом является важнейшей и общей задачей сегодняшнего дня, а также требует объединения усилий на практике, Владимир

Путин заявил 29 мая 2017 года в Версале на совместной пресс-конференции президентов России и Франции [4, с. 84].

Однако понятие «международное антитеррористическое сотрудничество» – это сложная и специфическая категория. Несмотря на широкое использование этого термина в международно-правовых документах и национальном законодательстве Российской Федерации, его определение не было юридически закреплено ни в одном законодательном акте. Это может быть связано с тем, что этот термин занимает особое место в системе научных знаний. Существуют на стыке международного и внутреннего права или, возможно, из-за политики двойных стандартов, проводимой отдельными государствами, терроризм стал инструментом и причиной переформатирования мирового порядка. Появление террористической организации, объявившей себя «Исламским государством», и усиление ее влияния явились результатом политики двойных стандартов, которой придерживаются некоторые государства в борьбе с терроризмом.

Можно предположить, что международное сотрудничество – это совместная деятельность по вопросам международного права на основе общих интересов, а также норм и принципов международного права.

Таким образом, международное антитеррористическое сотрудничество как одно из направлений межправительственной деятельности имеет ряд особенностей, в том числе пять основных.

1. Эта область международного сотрудничества связана с международным терроризмом и связанными с ним преступлениями.

2. В целом, есть две широкие группы преступлений, закрепленных в международных договорах: международные преступления и уголовные преступления международного характера.

3. Темы международного права и темы внутренних отношений участвуют в международном сотрудничестве в сфере противодействия терроризму.

4. Правовое регулирование международного сотрудничества в области противодействия терроризму связано с нормами как международного, так и национального права сотрудничающих государств.

5. Международное сотрудничество в области борьбы с терроризмом осуществляется в определенных формах, которые определяются нормами международного и национального права.

В целом очевидно, что из-за сложности и динамизма самого явления международного терроризма дать исчерпывающее определение этому термину не представляется возможным. Однако выявленные характеристики в совокупности позволяют не только охарактеризовать международное сотрудничество в области борьбы с терроризмом, но и выделить его среди других видов международного сотрудничества и государственных сфер деятельности.

В связи с этим можно предположить, что международное сотрудничество в борьбе с терроризмом – это совместная деятельность по вопросам международного права и внутригосударственных отношений – на основе норм международного и национального права, в том числе права интеграционных структур для защиты личности. Общество, государство и мировое сообщество против международного терроризма и связанных с ним преступлений, осуществляемых в установленных формах.

В эпоху глобализации роль международно-правового регулирования финансирования терроризма стремительно возрастает.

В результате обеспечение национальной безопасности государств предполагает сближение международного права и унификацию правовой системы.

Особое значение сегодня имеет преемственность и эквивалентность в борьбе с финансированием терроризма и экстремизма трех групп интересов: «международное право – национальные правовые системы – обеспечение разумного сочетания национальных и международных правовых норм». Принимая во внимание эти цели, необходимо разработать внутренний механизм защиты национальных интересов каждого государства от создания источников и каналов для поставки финансовых и иных ресурсов

террористическим и экстремистским организациям, включая международные организации, на его территории.

Центральным вопросом в борьбе с терроризмом остается подрыв его материальной и финансовой основы.

Опыт, накопленный международными организациями за годы борьбы с финансированием терроризма, который является неотъемлемой частью повышения его эффективности и приведения национальных государств в соответствие с международными стандартами, создает беспрецедентную возможность (при применении на практике Специальные службы и правоохранительные органы), чтобы избежать возможных судебных разбирательств и ошибок.

Объединение международного опыта борьбы с финансированием терроризма позволяет выявить основные формы и методы терроризма. К ним относятся: адаптация международных стандартов к новым условиям на уровне отдельных стран с учетом местных условий (угроз и факторов риска); Принять меры государственными органами по совершенствованию законодательства в области борьбы с финансированием терроризма и экстремизма, соизмеримые с соответствующим риском. Этот подход следует использовать как на национальном, так и на международном уровне.

В заключение следует отметить, что повышение эффективности борьбы с финансированием терроризма во многом зависит от того, насколько хорошо она организована, с учетом такого фундаментального принципа, как международное сотрудничество.

Литература

1. Антонян Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование. М.: Щит-М, 2001.
2. Борьба с международным терроризмом: сборник документов / Науч. ред. В.В. Устинов; сост. К.А. Бекяшев, М.Р. Авясов. М.: Проспект, 2006.

3. Умирзахов Н.У. Современные проблемы сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом // Молодой ученый. 2016. № 27 (131).

4. Фуражнин Д.Ю. О понятии «международное сотрудничество в области противодействия терроризму» // Право в Вооруженных силах. 2017. № 12.

© Бюллетень магистранта 2020 год № 6