

Черноусова Елена Михайловна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Формы собственности в Российской Федерации

Аннотация. Статья посвящена формам собственности по российскому гражданскому законодательству. Автор в статье проанализировал мнение ученых о понятии формы собственности, рассмотрел частную, государственную и муниципальную собственность.

Ключевые слова: право собственности, частная собственность, государственная собственность, муниципальная собственность.

Одним из определяющих структурных элементов экономической системы являются социально-экономические отношения в обществе. Их основу, в свою очередь, составляет господствующая форма собственности. Законодательство РФ прямо не закрепляет понятие формы собственности, поэтому этот вопрос стоит рассмотреть с точки зрения доктрины.

Е.А. Суханов указывает, что «формы собственности представляют собой экономические, а не юридические категории. Формы собственности как экономические категории получают юридическое выражение не только в праве собственности, но и в иных формах. Субъекты экономических и юридических отношений собственности не всегда совпадают. Экономически существуют различные формы собственности, но юридически существует одно право собственности» [4, с. 13]. Н. Корнилова считает, что «форма собственности – это экономические отношения присвоения определенными субъектами материальных благ» [5, с. 76]. С.С. Алексеев отмечает, что «социальное значение любой формы собственности как великого стабилизатора, стимула и

ответственности в производстве, в прогрессивном развитии человечества» [2, с. 226]. Анализируя мнения ученых и свое собственное, можно сделать вывод, что форма собственности представляет собой законодательно урегулированные имущественные отношения, характеризующиеся закреплением имущества за определенными лицами на праве собственности.

Конституция РФ прямо устанавливает классификацию форм собственности, ч.2 ст.8 говорит, что «в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности». Для полного раскрытия вопроса необходимо подробно рассмотреть каждую из данных форм собственности.

Частная собственность является центральной фигурой в данной классификации по многим причинам. Во-первых, — это гарант рыночной экономики, а Российская Федерация – государство с именно таким устройством. Во-вторых, в России на сегодняшний день преобладает именно частная собственность, а не государственная или муниципальная. В-третьих, частная собственность – это основа правового государства, она предоставляет лицам свободу выбора – иметь в собственности имущество или нет, а это не может негативно влиять на развитие экономики и общества в целом.

Частная собственность представляет собой одну из форм собственности, которая заключается в предоставлении физическим или юридическим лицам, кроме государства и муниципального образования, права на объект собственности. Частную собственность, в свою очередь, можно классифицировать по различным основаниям. Например, в зависимости от субъекта выделяют собственность физических лиц и юридических лиц. Более распространенной является классификация, которая делит частную собственность на индивидуальную и коллективную. Индивидуальная собственность заключается в том, что имущество находится в собственности у одного лица. Коллективная собственность, соответственно, заключается в наличии права собственности сразу у нескольких лиц. Наиболее распространенными формами коллективной собственности являются

кооперативная, партнерская и акционерная. Кооперативная собственность возникает в результате денежных и имущественных взносов лиц, которые в дальнейшем получают прибыль от осуществления деятельности. Партнерская форма коллективной собственности предполагает образование складочного капитала в виде денежных или иных добровольных взносов. Акционерная собственность – это такой вид коллективной собственности, которая образуется в результате выпуска и реализации акций.

Особенностью права частной собственности является то, что его владелец вправе распоряжаться своим имуществом в любой форме, и никто не вправе ограничивать это распоряжение иначе как в предусмотренных законом случаях. Поэтому частную собственность, в принципе, можно рассматривать как противоположность государственной и муниципальной, ведь, кроме того, что лицо не имеет права ограничивать органы государственной власти, в данном случае существенное отличие состоит еще и в субъектах (государственная и муниципальная собственность – государство и муниципальное образование, частная собственность – физическое или юридическое лицо).

Кроме ст. 8 Конституции, в законодательстве имеются и иные нормы, регламентирующие и закрепляющие право частной собственности. В соответствии со ст. 35 Конституции, «право частной собственности охраняется законом. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами». Согласно ст. 213 ГК РФ, «в собственности граждан и юридических лиц может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может принадлежать гражданам или юридическим лицам». Но, несмотря на абсолютный характер права частной собственности, закон предусматривает некоторые его ограничения. При этом не стоит забывать, что они могут быть установлены только законодательством и в такой мере, в какой это необходимо для защиты конституционного строя государства, других лиц, нравственности и т. д.

Хотелось бы рассмотреть проблемы частной земельной собственности в РФ.

На сегодняшний день на земельном рынке России все еще фиксируются не оформленные должным образом земельные участки. Многообразие нерешенных вопросов и проблем уже больше двадцати лет сопровождает владельцев участков по всей территории РФ. Большая часть земельных наделов, которые получали еще во времена Советского Союза, а сегодня находятся в подвешенном состоянии и ждут легализации уже в современной России. Особенно эта проблема касается всех владельцев дачных участков и других категорий граждан, имеющих землю в частной собственности. К категории частных земельных участков относят территории населенных пунктов и сельскохозяйственные угодья. Внутри каждой категории земель есть подразделения на типы участков разрешенного использования. Видов участков разрешенного использования очень много, самые распространенные из них – под индивидуальную жилищную застройку, под дачное строительство, для дачного или садоводческого хозяйства. Землями, которые относятся к категории сельскохозяйственных угодий, может только владеть государство, физические или юридические лица граждане РФ, эти земли запрещены к продаже нерезидентам. Кроме того, есть доля участков, сделки с которыми запрещены, то есть полностью изъяты из оборота.

Например, рассмотрим, сложности строительства. Наибольшей проблемой при застройке поселков обычно оказывается подведение коммуникаций. Любой поселок должен быть подключен к бесперебойному электрическому и газовому снабжению. Отдельной проблемой оказывается близость территории поселка к санитарным или охранным зонам. В итоге расходы на строительство и подключение коммуникаций оплачивается конечным покупателем. Если поселение строится на территории, отведенной под населенные пункты, то частично расходы по строительству дорог и коммуникаций оплатит государство, так как потом они будут находиться у него на балансе. Если же поселок находится на землях, находящихся в категории под

индивидуальное строительство, то проведением коммуникаций обычно занимаются сами его жители посредством председателя или управляющей компании. В таком случае все расходы ложатся на владельцев участков. Поэтому инвестору перед покупкой участка в новом поселке нужно оценить, насколько поселок обеспечен коммуникациями, а лучше всего подыскать земельный участок в поселке, где уже все коммуникации подведены. Таким образом, проблемы частной земельной собственности в РФ находятся пока что в стадии решения. Названные проблемы в частной земельной собственности это, конечно, не все. Учитывая, рассмотренные сложности, любому человеку, решившему вложить средства в покупку земельного участка надо учитывать множество законодательных и организационных нюансов, для того, чтобы в будущем избежать проблем и убытков.

Ограничения права собственности носят специальный характер вследствие особого правового режима имущества. Например, ст. 129 ГК РФ устанавливает, что «законом или в установленном законом порядке могут быть введены ограничения оборотоспособности объектов гражданских прав, в частности могут быть предусмотрены виды объектов гражданских прав, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо совершение сделок, с которыми допускается по специальному разрешению» [1].

При этом следует отличать ограничение права собственности от ограничения действий собственника (п. 2 ст. 209 ГК РФ), потому что некоторые запреты на действия собственника накладывают санитарные, противопожарные, ветеринарные и прочие правила.

Следующая форма собственности, которая подлежит рассмотрению – это государственная собственность. Государственная собственность, как уже говорилось, противопоставлена частной, потому, что в данном случае субъектом выступает государство в лице уполномоченных государственных органов.

Государственная собственность – это имущество, принадлежащее государству на праве собственности и которое необходимо ему для осуществления задач и функций государства. Данную форму собственности закрепляет ст. 214 ГК РФ [1].

Государственная собственность подразделяется на два вида – федеральная собственность и собственность субъектов РФ (областей, краев, городов федерального значения, республик и т. д.). В соответствии со ст. 124 ГК РФ [1], собственники и государственной, и частной собственности выступают на равных условиях, а государство не может иметь какие-либо преимущества в гражданских правоотношениях.

В обществе существует такое мнение, согласно которому участие государства, и, соответственно, наличие государственной собственности, должно быть минимальным, иначе гражданские правоотношения рискуют из частно-правовых превратиться в публично-правовые. Однако, это не так. Государство выполняет множество важных функций, обеспечивает полноценное существование современного общества, например, в сфере здравоохранения или образования.

Существует даже теория, разработанная российскими учеными Р. Гринбергом и А. Рубинштейном, которая называется «Концепция экономической социодинамики». Данная теория основывается на том, что роль государства в экономической и правовой жизни государства не так однозначна, как может показаться на первый раз, и на самом деле государство – очень важный экономический «игрок». «Роль государства заключается не только в компенсации «провалов» рынка, но и в функциях, относящихся к его исключительной прерогативе. Такими функциями являются соблюдение баланса общественных интересов, социальной стабильности и защита национальных интересов при проведении как внутренней, так и внешней политики» [3, с. 184].

Муниципальная собственность является третьей формой собственности, которая обозначена в Конституции РФ. Стоит еще раз подчеркнуть, что

государственная и муниципальная собственность не являются тождественными понятиями. Субъектом государственной собственности является Российская Федерация или субъекты РФ, а муниципальной собственностью владеет муниципальное образование. В соответствии с ст. 215 ГК РФ «имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью» [1]. К имуществу, которым владеет муниципальное образование, относятся земельные участки, имеющиеся на территории города или сельского поселения, движимое и недвижимое имущество, которое располагается на территории данных земельных участков. Также к муниципальному имуществу относятся коммунальные сети, объекты, имеющие важное значение для жизнеобеспечения муниципального образования (например, теплоэлектроцентраль), памятники архитектуры, парки и т. д. Наличие муниципальной собственности очень важно для муниципального образования, так как это является его обязательным признаком.

Муниципальная собственность, в зависимости от ситуации, служит либо источником пополнения местных финансов, либо наоборот – выступает как статья расходов. Тем не менее, органы местного самоуправления должны быть самостоятельны в своей деятельности, при этом опираться на экономическую основу в виде земли, природных ресурсов, предприятий и иных объектов местного хозяйства, которые приносят доход в бюджет муниципального образования.

Конституция РФ в ст. 8 упоминает также про существование иных форм собственности. Законодатель детально не раскрывает, что же подразумевается под иными формами собственности, поэтому данное явление выступает объектом для научных споров.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019, с изм. от 12.05.2020) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32 (часть I). 5 декабря.

2. Алексеев С.С. Право собственности. Проблемы теории. М.: Норма, 2017.

3. Бондарь Т.В. Институт государственной собственности как системообразующий институт современного хозяйствования // Вестник науки Сибири. 2012. №4 (5).

4. Гражданское право: В 4 т. Т. 2: Вещное право. Наследственное право. Исключительные права. Личные неимущественные права. Учебник. 3-е издание, переработанное и дополненное / Под ред. Е.А. Суханова. М.: Волтерс Клувер, 2018.

5. Корнилова Н. Виды права собственности // Вестник ХГАЭП. 2018. № 1.

© Бюллетень магистранта 2020. Т. 07. № 6