

Беляев Андрей Геннадьевич

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Региональное и муниципальное управление

Малый бизнес как стабилизирующий фактор управления малыми городами Псковской области

Аннотация. В данной статье рассматриваются основные проблемы малых городов Псковской области, выделяются факторы, сдерживающие их развитие, и определяются механизмы развития малого бизнеса малых городов региона как одного из опорных точек управления малыми поселениями.

Ключевые слова: малые города, муниципальные образования, органы местного самоуправления, малый бизнес.

Не секрет, что Россию называют «страной малых городов», несмотря на то, что в них проживает всего 20% населения нашего государства. Тем не менее, именно они формируют основной каркас расселения в стране, а для многих регионов являются опорными точками в территориальном пространстве. В числе таких регионов находится и Псковская область, в которой 24,44% всего населения проживает в малых городах или 97426 человек (на 01.01.2020 г. численность населения области составляла 626115 человек) [4].

И если для какого-то более экономически устойчивого региона проблема управления его малыми городами не является столь актуальной, то для Псковской области, которая входит в состав депрессивных регионов – это проблема номер один, ведь как показывает жизнь, крупные города во всем мире наделены очень схожими чертами, а малые города, даже одного региона, – очень разные.

Наиболее многочисленным среди малых городов Псковской области является город Остров – с населением 20506 чел., а малочисленным город Новоржев – с численностью 3107 человек. Однако, как для самого большого, так и для самого маленького малого города региона в настоящее время ведущими проблемами выступают:

- наличие высокой величины физического и морального износа основных средств (степень износа основных фондов организаций муниципальной формы собственности г. Остров в 2019 г. составила 74,3%);

- устаревшая технологическая база не позволяющая конкурировать (сегодня в промышленности города задействовано лишь 4,25% трудового населения Острова) [2];

- неразвитость логистических связей;

- регрессивный тип населения (27,48% населения г. Остров относится к категории «старше трудоспособного возраста») [6];

- нехватка квалифицированных специалистов;

- низкий уровень заработной платы (численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума по г. Остров в 2019 г. составила 11,2% от общей численности населения);

- большой удельный вес аварийного и ветхого жилья (72% на 2019 г.) [2];

- большой отток молодежи (молодежь города Остров за последние 10 лет «вымывают» такие города как Москва, Санкт-Петербург, Московская и Ленинградская области, Краснодарский край);

- неблагоприятная городская среда (Индекс качества городской среды составил в 2019 году всего 169 баллов) [3];

- и мн. др.

Представленный комплекс взаимозависимых проблем сложился для малого города Остров Псковской области (он же свойственен и другим малым поселениям региона) под влиянием определенных факторов, среди которых основополагающими выступают:

1) модель развития малых городов Псковской области является традиционной, которой свойственны такие элементы, как формирование в условиях плановой экономики, экстенсивная индустриализация, ярко выраженный дисбаланс между градообразующими городами региона (их всего два г. Псков и г. Великие Луки);

2) все больше из года в год возрастающий дефицит бюджета малого города;

3) появление у населения малого города новых стандартов потребления и новых предпочтений в сфере проживания и трудового спектра;

4) коммунальная катастрофа, вызванная постоянным недовложением необходимых средств в инфраструктуру малых поселений;

5) постоянно снижающееся качество городской среды, обуславливающее отток активного населения.

Безусловно, за последние годы, учитывая сложившуюся тяжелую ситуацию в малых городах региона, вектор управления муниципальными образованиями в Псковской области ключевым образом изменился и сегодня нацелен на решение комплекса задач, позволяющих достичь баланса использования ресурсов, которые позволят обеспечить устойчивое развитие социально-экономической системы в краткосрочной и долгосрочной перспективе не только города Остров, но и всех малых городов области.

В этом направлении со стороны органов местного самоуправления уже проделана немалая работа: в основу управления лег программно-целевой аспект, внедрено формирование новой налоговой и бюджетной политики основу которой составляет «программный» бюджет. Скоординированы новые подходы местного самоуправления и по отношению к формированию структуры расхода бюджета, которая сегодня связана с реализацией задач национальной экономики. Внедрен механизм специального инвестиционного контракта, предусматривающий его заключение между муниципальным образованием и юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Развивается сеть инфраструктуры поддержки субъектов малого бизнеса, целью, которой является формирование его сервисной модели.

Вместе с тем, на наш взгляд, современной системе управления малыми городами Псковской области, в том числе и г. Остров, не хватает комплексной проработки о м вопросов по выводу малых поселений на новый уровень развития с учетом всех возможностей и сложностей самого региона. В данном контексте на наш взгляд, целесообразно более глубоко со стороны местного самоуправления муниципальных образований, в том числе и г. Остров проработать вопрос расширения условий и возможностей для работы и развития малого бизнеса, так как именно он является двигателем малых городов.

Первые серьезные шаги в данном направлении были связаны с реализацией «Комплексного проекта развития малого и среднего предпринимательства в Псковской области на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов», подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Островского района «Содействие экономическому развитию и инвестиционной привлекательности муниципального образования на 2019 – 2021 годы» [1]. В ходе реализации подпрограммы на территории города Остров сформирован муниципальный информационно-консультационный центр, осуществляющий информационную поддержку предпринимателей г. Остров.

Следующим серьезным шагом, на наш взгляд могла бы выступить разработка органами местного самоуправления г. Остров «Программы повышения привлекательности предпринимательской деятельности», которая:

– позволяла бы формировать инвестиционные площадки под потенциальных инвесторов с учетом мониторинга потребностей малого поселения, поиска новых направлений и видов активности и бизнеса, а также постоянного мониторинга проблем развития предпринимательства, по мнению самих предпринимателей и потребителей г. Остров;

– была бы нацелена на разработку и осуществление грантовых проектов в сфере малого бизнеса и социального предпринимательства с учетом региональной финансовой поддержки и органов местного самоуправления;

– позволила бы сформировать специальные платформы, ориентированные на микроинвесторов, которые готовы финансировать одно предприятие или бизнес-идею;

– осуществлять прямые бюджетные дотации наиболее перспективным субъектам малого бизнеса г. Остров;

– развивала бы кредитную кооперацию.

Развитие малого предпринимательства малого города – это гарантия роста количества рабочих мест и занятости населения, увеличение доходов населения и улучшение социально-экономической жизни малого поселения. Следовательно, решением проблем малых поселений должны стать такие управленческие решения органов местного самоуправления, которые бы в своей основе были ориентированы на внутреннюю политику полного цикла [5, с. 26].

Таким образом, в сложившихся современных, не простых условиях развития малых городов, малый бизнес выступает не только стратегическим фактором, но и наделен одной из главных ролей в их социально-экономическом развитии и эффективном управлении. Отводя ему одну из главенствующих позиций в системе управления малым городом, муниципальные образования способны получить не только фундаментальную точку опоры своей экономической и социальной системы, но и инструмент, который способен выступить основным катализатором инновационных процессов малого города. Получению такого результата, способствует решение комплекса задач со стороны органов местного самоуправления, среди которых главными выступают: формирование благоприятных условий на развития малого бизнеса, разработка эффективной налоговой и бюджетной политики, нормативно-законодательной базы в вопросах развития малого предпринимательства.

Литература

1. Постановление Администрации Островского района «Об утверждении муниципальной программы Островского района «Содействие экономическому развитию и инвестиционной привлекательности муниципального образования на 2019 – 2021 годы» от 17.02.2017 № 93 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://ostrov.reg60.ru/small-business/print> (дата обращения: 07.11.2021).

2. Инвестиционный паспорт Островского района Псковской области за 2000-2019 гг. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://ostrov.reg60.ru/orajone/ekonomika/investicionnyj-potencial> (дата обращения: 07.11.2021).

3. Индекс качества городской среды [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://индекс-городов.рф/#/cities/1609> (дата обращения: 07.11.2021).

4. Оценка численности постоянного населения по муниципальным образованиям Псковской области на 1 января 2020 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://pskovstat.gks.ru/storage/mediabank/nas200325_1.htm (дата обращения: 07.11.2021).

5. Рядчин А.А. Роль субъектов малого предпринимательства в развитии муниципальных образований: Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции «О некоторых вопросах и проблемах современной юриспруденции» (Челябинск, 11 июля 2017 года). Челябинск: Инновационный центр развития образования и науки, 2017.

6. Статистическая информация. Возрастно-половой состав населения Островского муниципального района [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://ostrov.reg60.ru/statistika-info> (дата обращения: 07.11.2021).