

Владимиров Владимир Александрович

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Региональное и муниципальное управление

**Союзы партнерства – эффективный инструмент управления сферой
ЖКХ муниципального образования**

Аннотация. Сфера управления ЖКХ муниципальных образований характеризуется сегодня большим комплексом устоявшихся проблем, требующих незамедлительного принятия эффективных решений. В данном контексте, союзы партнерства, способны стать перспективными инструментами, в решении многих сложных проблем сферы ЖКХ муниципальных образований.

Ключевые слова: союзы партнерства, контракт жизненного цикла, концессионное соглашение, жилищно-коммунальная сфера, муниципальные образования.

О том, что ЖКХ многих муниципальных образований небольших городов испытывают сегодня большие трудности не секрет. Их отставание от современных требований обусловлено рядом как внутренних, так и внешних факторов, но одной из основных причин выступает, как правило, нехватка средств, выделяемых из бюджетов всех уровней. Бок обок с этой проблемой шагает практически повсеместная проблема несвоевременной оплаты жилищно-коммунальных услуг населением. Усугубляется ситуация и высокой долей изношенности сетей отрасли ЖКХ муниципальных образований. Помимо данных проблем, актуальным остается вопрос институциональной неготовности муниципальных образований к частному партнерству в рамках передачи определенных прав на инфраструктуру для бизнеса. Высокая степень монополизации сферы коммунальных услуг сдерживает ее развитие и

активность внедрения инновационных технологий. В совокупности, эти и многие другие проблемы, оказывают негативное влияние на социально-экономическую составляющую муниципальных образований, углубляют вектор проблем, снижая эффективность сферы ЖКХ муниципального института.

В подтверждении вышесказанного, приведем несколько фактов, на основе муниципального образования Псковской области, численностью 90 922 человек – г. Великие Луки. Великие Луки являются небольшим городом, в котором преобладает монополизм снабжающих организаций. Высокие темпы домостроения в середине прошлого столетия и их спад вначале нынешнего, привели к тому, что сегодня 42,4 % многоэтажных домов Великих Лук обладает возрастом более 60 лет, а 12,2 % имеют эксплуатационный стаж более 70 лет. Более того, на 01.01.2020г. в аварийном состоянии по городу Великие Луки числится 177 домов общей площадью более 40675м² или 19,32 % от общего числа домов города [1; 2]. Процент износа коммунальных объектов на 01.01.2020 по г. Великие Луки составил: водоснабжения и водоотведения 76 %; износ систем теплоснабжения 70,2 % [3; 4]. Совокупность внешних и внутренних факторов 2019 года, оказывающих свое влияние на стоимость услуг ЖКХ по г. Великие Луки, определила для его населения следующую их долю в общей величине платных услуг: жилищные 9,3 %, а коммунальные 26,7 % [5].

Сегодня коммунальный комплекс г. Великие Луки не обладает финансовой самостоятельностью, так как основные муниципальные ресурсоснабжающие организации в основном имеют убытки (за 2019 г.: МУП «Тепловые сети» – 72133 тыс. руб.; МП «Водоканал» – 25841 тыс. руб.; МП «Зеленхоз» – 47860 тыс. руб.), а это означает, что данные организации перекладывают на бюджетную систему города дополнительные расходные статьи, которые становятся для нее избыточными [5]. Сложным остается вопрос в системе ЖКХ города Великие Луки, который касается и программ ипотечного кредитования. Первый 23-квартирный дом по данной программе был сдан в далеком 2004 году при среднем размере кредита в 290 тысяч рублей и в очереди на жилье в 5,5 тысяч семей.

Обобщая сложившуюся статистику по небольшому муниципальному образованию, можно с уверенностью говорить о том, что на уровне муниципальных образований необходимо формировать и развивать союзы партнерства, среди которых наиболее выгодным и эффективным выступает государственно-частный институт взаимодействия. Сегодня его видами выступают:

- концессионные соглашения;
- контракты жизненного цикла;
- контракты (административные договоры);
- совместные предприятия;
- аренда и лизинг;
- соглашения о разделе продукции [7, с. 90].

В современных условиях хозяйствования муниципальных образований, партнерство в рамках государства и частного бизнеса формирует, действенный инструмент институционального и организационного альянса, при котором возможности и ресурсы двух партнеров, распределенные риски и ответственность, способны решить, реализовать и воплотить в жизнь социально значимые проекты сферы ЖКХ. Кроме того, это надежный инструмент для муниципальных образований, когда они не могут позволить себе участвовать в проектах из-за сложившихся условий бюджетного дефицита.

Если говорить о видах партнерства наиболее выгодных и эффективных для сферы ЖКХ, с точки зрения ее инновационно-инвестиционной деятельности, то на наш взгляд наибольшими преимуществами обладают – контракт жизненного цикла и концессионное соглашение. Во-первых, контракт обеспечивает целевое использование денежных средств со стороны государства. Во-вторых, распределяя проектные риски между государством и бизнесом – минимизирует их как для одной стороны, так и для другой. В-третьих, выступает гарантом того, что согласно заключенному контракту сдача проекта будет осуществлена в оговоренные сроки. В-четвертых, гарантирует реализацию со стороны государства, по выполнению им перед обществом,

своих социальных обязательств. В-пятых, формирует возможность снижения, как ценовой политики, так и тарифной.

Особенностью данного партнерства является тот факт, что его предметом является предоставление сервиса на время жизненного срока эксплуатации объекта инфраструктуры, требования к которому формирует государство, а сам партнер получает полную свободу при решении задач в области проектно-сметной документации, строительства, эксплуатации, финансовой ответственности.

Если говорить о концессионном соглашении, то здесь очень важно подчеркнуть, что его объектом может выступать имущество, которое только предстоит создать стороной концессионера, а также он несет полную ответственность за его качество. Об актуальности формы концессионного соглашения говорят и цифры статистики. Так, только на начало 2020 года концессионные соглашения были задействованы для привлечения инвестиций в инфраструктуру в 81 субъекте России. 94% концессий принадлежат муниципальному уровню, из них 93% в ЖКХ. К сожалению, Псковская область в ранжировании субъектов РФ по уровню развития сферы государственно-частного партнерства пока набирает лишь 27,9 баллов из 100 возможных [6].

На наш взгляд, значимым стимулом для развития государственно-частного партнерства в регионе, могла бы стать разработка программы, которая способствовала бы росту интереса и привлекательности его к потенциальным инвесторам.

Жилищно-коммунальное хозяйство – достаточно проблемный сектор, а для небольших муниципальных образований он становится еще и краеугольным камнем их развития. В сложившейся ситуации, решением существующих проблем является не что иное, как новый подход к управлению сферой ЖКХ на местах через механизм государственно-частного партнерства. Да, его практика адаптации к сегодняшним проблемам ЖКХ муниципальных образований находится пока на начальной точке своего становления, тем не менее, уже очевидно, что такое партнерство действительно способно

реализовать крупные проекты в сфере услуг ЖКХ и стать основным механизмом, способствующим обеспечить экономический рост региона в целом.

Партнерство и объединение вложений частного бизнеса и государственных средств дает возможность увеличить инвестиционные проекты, выстроить новые отношения между частным бизнесом и муниципальными органами, добиться доступности и роста качества оказываемых услуг.

Таким образом, для неустойчивой сферы ЖКХ, которая сегодня на уровне муниципальных образований, испытывает большие трудности, такой инструмент как государственно-частное партнерство, превращается в эффективный механизм управления.

Литература

1. Аварийные дома в Великих Луках [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://gosjkh.ru/ehouses/pskovskaya-oblast/velikie-luki> (дата обращения: 27.10.2021).

2. Все о ГЧП и концессиях в России плюс рейтинг регионов по ГЧП: аналитика от Минэкономразвития [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://energiavita.ru/2020/02/26/vse-o-gchp-i-koncessiyah-v-rossii-plyus-rejting-regionov-po-gchp-analitika-ot-minekonomrazvitiya/> (дата обращения: 27.10.2021).

3. Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйств [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.reformagkh.ru/relocation/completed/mo?tid=2303398> (дата обращения: 27.10.2021).

4. Общий износ коммунальной инфраструктуры в Псковской области составляет 78 процентов [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://gubernia.media/news/obschiy-iznos-kommunalnoy-infrastruktury-v-pskovskoy-oblasti-sostavlyayet-78-proc/> (дата обращения: 27.10.2021).

5. Псковская область показывает один из самых высоких процентов износа объектов водоснабжения в России [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://gubernia.media/news/pskovskaya-oblast-pokazyvaet-odin-iz-samyh-vysokih> (дата обращения: 27.10.2021).

6. Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню развития сферы государственно-частного партнерства за 2020 год [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://investmoscow.ru/media/3338887/reiting_gchp_022020.pdf (дата обращения: 27.10.2021).

7. Сидоров М.Н., Котова Л.Р. Государственно-частное партнерство как взаимовыгодное сотрудничество государства и бизнеса. Исторический опыт и современные подходы // Вестник Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. 2016. № 2 (86).

© Бюллетень магистранта 2021 год №6