

Глушенкова Ирина Петровна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Участие органа опеки и попечительства по делам, связанным с воспитанием детей

Аннотация. В статье рассматривается вопрос участия органа опеки и попечительства в спорах, связанных с воспитанием детей, необходимость представления органом опеки и попечительства заключения по существу спора. Автором также приведены примеры судебных споров, когда орган опеки и попечительства привлекается к делу, в том числе по инициативе суда.

Ключевые слова: органы опеки и попечительства, споры, связанные с воспитанием детей, несовершеннолетние, заключение органа опеки и попечительства, участники судебного процесса.

В соответствии со ст. 4 Конвенции о правах ребенка на государство и органы опеки и попечительства возложена обязанность принимать все меры для защиты прав ребенка. На основании ст. 78 Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении судом споров, связанных с воспитанием детей, независимо от того, кем предъявлен иск в защиту ребенка, к участию в деле должен быть привлечен орган опеки и попечительства.

© Закон предусматривает участие органа опеки и попечительства в рассмотрении споров, связанных с воспитанием детей, как в качестве стороны по делу (истца), так и в качестве государственного органа, компетентного дать заключение по существу спора [1]. Заключение органа опеки и попечительства представляет собой письменный документ, который должен быть подписан руководителем органа местного самоуправления либо уполномоченным на это

должностным лицом подразделения органа местного самоуправления, на которое возложено осуществление функций по охране прав детей. Отсутствие в деле заключения органа опеки и попечительства может служить основанием для отмены решения и возвращении дела на новое рассмотрение [2].

Дела об ограничении или о лишении родительских прав, об отмене ограничения родительских прав или о восстановлении в родительских правах, а также о признании недействительным акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или главы муниципального образования об отобрании ребенка и о возврате ребенка в семью подлежат разрешению районным судом с участием органа опеки и попечительства. Участвуя в рассмотрении судом спора, связанного с воспитанием детей, орган опеки и попечительства должен провести обследование условий жизни ребенка и лица (лиц), претендующего на его воспитание, а также представить суду акт обследования и основанное на нем заключение по существу спора, подлежащее оценке в совокупности со всеми собранными по делу доказательствами. К делу могут быть привлечен орган опеки и попечительства по месту жительства истца, претендующего на воспитание ребенка и орган опеки и попечительства по месту жительства ответчика (орган опеки и попечительства по месту нахождения ребенка в детском учреждении) [4].

Суд в целях исключения нарушения прав ребенка и выяснения каких-либо обстоятельств по своей инициативе может привлечь к участию в деле орган опеки и попечительства. К примеру, если несовершеннолетним, достигшим четырнадцати лет, был подан иск о взыскании с родителей алиментов, поскольку в таком случае возможно наличие противоречий между интересами ребенка и родителей (п. 2 ст. 64 СК РФ) [3].

В качестве государственного органа, компетентного дать заключение по существу спора, орган опеки и попечительства привлекается также при рассмотрении дел о признании недействительным брака, заключенного с лицом, не достигшим брачного возраста, а также с лицом, признанным судом недееспособным (п. 2 ст. 28 СК РФ). Обязательно участием органа опеки и

попечительства суд рассматривает споры об определении места жительства ребенка (п. «з» ст. 65 СК РФ), о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка.

Согласно п. 2 ст. 46 ГПК РФ, органы опеки и попечительства, подавшие заявление в защиту прав ребенка и его законных интересов, пользуются всеми процессуальными правами и несут все процессуальные обязанности истца, за исключением права на заключение мирового соглашения и обязанности по уплате судебных расходов. Дела об усыновлении ребенка рассматриваются с участием органа опеки и попечительства, который также наделен правом требовать отмены усыновления (ст. 142 СК РФ). Органы опеки и попечительства по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка должны представить в суд заключение об обоснованности и о соответствии усыновления интересам усыновляемого ребенка.

Заявление о возвращении ребенка или об осуществлении прав доступа рассматривается с обязательным участием прокурора и органа опеки и попечительства.

Заявление об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным или наоборот, об ограничении или о лишении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией или иными доходами суд рассматривает с участием самого гражданина, заявителя, прокурора, представителя органа опеки и попечительства.

Основной причиной участия органов опеки и попечительства по спорам, связанным с детьми является интерес государства в правильном разрешении дел, имеющих важную социальную направленность, защита интересов малолетних и несовершеннолетних детей, как правило, не имеющих в возможности самостоятельно участвовать в гражданском процессе и защищать свои права, свободы и законные интересы. В связи с этим, одной из задач органов опеки и попечительства при рассмотрении судом споров в воспитании детей является проведение обследования условий жизни ребенка и подготовка

на его основе мотивированного заключения по существу спора (ст. 78. СК). При этом, основными способами получения информации при подготовке заключения являются беседа с родителями, беседа с ребенком, а также акт обследования жилищных условий претендуемых сторон на воспитание несовершеннолетнего. Родитель, желающий воспитывать ребенка, должен обладать необходимой информацией о ребенке, а также иметь условия для проживания ребенка. При выдаче заключения об определении порядка общения или места жительства, важнейшим фактором является желание ребенка, а учет мнения ребенка достигшего возраста 10 лет обязателен.

В последнее время органы опеки и попечительства в целях налаживания детско-родительских отношений, снятия психологического напряжения и создания комфортных условий для проживания несовершеннолетних детей, а также для выхода из сложившейся конфликтной ситуации между родителями несовершеннолетних широко используют досудебное урегулирование споров, рекомендуя законным представителям несовершеннолетних прибегнуть к услугам медиаторов и служб психологической помощи, а также заключению соглашения в органах опеки о регулировании процесса совместного участия в воспитании несовершеннолетних детей.

Также родителям разъясняется, что в соответствии с ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ, нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей, в намеренном сокрытии места нахождения детей, влечет наложение административного штрафа.

Участие в воспитании обоих родителей имеет очень важное значение для ребенка, роль каждого родителя в гармоничном развитии несовершеннолетнего и формировании его как личности нельзя переоценить. С другой стороны, разрешение спора о детях не может быть эффективным без достижения взаимопонимания между родителями, желания принимать взвешенные решения исключительно в интересах ребенка.

Литература

1. Информационное письмо Алтайского краевого суда «Спорные вопросы при рассмотрении дел о взыскании алиментов» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.10.2021).
2. Обзор практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (утв. Президиумом Верховного суда РФ 20.07.2011) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.10.2021).
3. Обобщение судебной практики рассмотрения гражданских дел по спорам о лишении и ограничении родительских прав, об изъятии ребенка из семьи, рассмотренных в 2016 – 2017 годах по результатам изучения гражданских дел апелляционной и кассационной практики Забайкальского краевого суда [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.10.2021).
4. Определение СК по гражданским делам Верховного суда РФ от 3 марта 2020 г. № 18-КГ19-190 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.10.2021).