

**Коваль Михаил Викторович**

Магистрант

**Направление:** Юриспруденция

**Магистерская программа:** Гражданское право, семейное право, международное частное право

**Особенности защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

**Аннотация.** Исследование основных направлений защиты прав и интересов ребенка определено одним из направлений государственной политики в области охраны института детства. Несмотря на то, что дети являются объектом пристального внимания всего мирового сообщества, лишь некоторые государства могут позволить себе наличие статуса «благополучного» для проживания в нем ребенка. Необходимость обеспечения законных прав и интересов детей, а равно защита от различных угроз обусловлена ростом числа преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, причинением им физического и психического вреда здоровью, нерешенностью в национальном законодательстве ряда вопросов, связанных с их правовым статусом.

**Ключевые слова:** дети, защита, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, государство, принципы.

Произошедшие в XX веке значительные изменения в общемировом подходе к правовому статусу личности в существенной степени затронули и правовой статус ребенка, который, будучи субъектом правоотношений, нуждается в особой защите и дополнительных гарантиях со стороны государства и общества. Развитие российского внутригосударственного законодательства и формирование правового статуса ребенка в РФ происходит в общем русле принятия международных актов, которое исследователи

предлагают, хоть и достаточно условно, разделить на несколько этапов [9, с. 18-19].

К первому этапу относится принятие 26 сентября 1924 г. Женевской Декларации прав ребенка Ассамблеей Лиги Наций [3]. Декларация содержала общие принципы должного отношения к детям, например, «ребенку должна предоставляться возможность нормального развития», при этом отсутствовали нормы, которые бы закрепляли конкретные права ребенка или устанавливали обязанность правительств по созданию каких-либо условий для реализации положений Декларации. Несмотря на то, что Декларация по оценкам некоторых специалистов «носит абстрактный характер» [10, с. 106-107], нельзя недооценивать ее значение как основополагающего для дальнейшего нормотворчества международного акта [11, с. 189]. Следует отметить, что указанная Декларация утратила свою правовую основу еще в 1946 г., после того, как распалась Лига Наций.

Другим важным документом исследуемого периода является Декларация о правах ребенка, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1959 г. [2]. В ней существенно развиваются положения Декларации 1924 г., в частности провозглашается принцип обеспечения наилучших интересов ребенка, появляются положения, содержащие указания на конкретные правомочия. Так, например, в соответствии с принципом 4 каждому ребенку должно принадлежать право, в частности, на надлежащее жилище.

Также следует отметить Всеобщую декларацию прав человека [1], которая в ч. 1 ст. 25 закрепляет правило, согласно которому каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, который необходим для поддержания в том числе и благосостояния его самого и его семьи.

Второй период ознаменуется разработкой и принятием основополагающего акта в сфере защиты прав ребенка – Конвенции о правах ребенка 1989 г. [5], в которой Российская Федерация участвует как правопреемник СССР. Работа над Конвенцией началась в 1980 г., что, по мнению ученых, «было продиктовано необходимостью систематизации норм,

связанных с защитой интересов ребенка и закрепленных в других международных актах и являлось закономерным продолжением международного правотворчества, начатого в 1924 г.» [11, с. 190].

В соответствии с ч. 3 ст. 27 данной Конвенции, на каждое государство, которое является ее участником, возложена обязанность в соответствии с условиями, которые отражены на национальном уровне, а также в пределах своих возможностей принимать все максимально необходимые меры, которые направлены на оказание помощи как родителям, также в отдельности и другим лицам, воспитывающим детей. С этой целью может быть предоставлена материальная помощь, а также оказывается поддержка программ, в особенности тех, которые предусматривают вопросы обеспечения жильем. Также следует обратить внимание на ч. 1 ст. 27 этой Конвенции, согласно которой государства-участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка. Следует отметить, что указанное положение находит свое отражение также в положениях судебной практики [8].

Третий этап – это современный этап развития международного регулирования защиты детей. На основе Конвенции 1989 г. продолжают приниматься международные акты, нормы которых регулируют отдельные вопросы, связанные с правовым статусом и защитой интересов детей [12, с. 222]. К таким актам относится Конвенция о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления [4], подписанная, но не ратифицированная Россией, а также двухсторонние акты в данной области, например, Договор между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления детей [7]. Отдельно следует отметить, что Российской Федерацией указанная выше Конвенция о защите детей была подписана. Однако наша страна до сегодняшнего дня не ратифицировала указанный международно-правовой документ, в связи с чем в отношении Российской Федерации его положения являются недействительными.

На основании указанных международных документов на сегодняшний день на территории Российской Федерации разработана и действует нормативная правовая основа, посредством которой установлены положения, регулирующие вопросы, направленные на решение проблем обеспечения жилыми помещениями, в частности детей, которые по тем или иным причинам были лишены родительской опеки.

К числу таких, в соответствии с положениями ст. 1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [6], следует отнести:

1) детей-сирот, под которыми следует понимать лиц, которые находятся в возрасте до 18 лет (до достижения совершеннолетия), у которых умерли оба родителя либо единственный родитель;

2) дети, которые в силу обстоятельств остались без попечения родителей.

К таковым закон относит:

- лишение родительских прав в порядке, установленном законом;
- ограничение родителей в порядке, установленном законом в родительских правах;
- признание родителей в порядке, установленном законом безвестно отсутствующими либо признание недееспособными (ограниченно дееспособными);
- объявление родителей в порядке, установленном законом, умершими;
- установление в судебном порядке факта, который свидетельствует об утрате лицом попечения со стороны родителей;
- отбывание родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
- нахождение в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;
- уклонение родителей от обязанностей по воспитанию своих детей, а также от осуществления от защиты их прав и предусмотренных законом интересов и пр.;

3) лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. К таким закон относит лиц, возраст которых составляет от 18 до 23 лет, при этом возраст которых на момент смерти одного или двух родителей составлял до 18 лет (т.е. до совершеннолетия). Помимо этого, к числу указанных лиц следует отнести также таких, которые остались без попечения со стороны единственного или обоих родителей, в связи с чем действующее законодательство Российской Федерации предоставляет им право на получение дополнительных гарантии, предполагающих социальную поддержку;

4) лиц, которые потеряли обоих родителей в период обучения. К числу таковых относятся лица, возраст которых составляет от 18 до 23 лет и которые в порядке, установленном законом, получают обучение в образовательных учреждениях [6].

На сегодняшний день права детей, которые в силу определенных жизненных обстоятельств остались без попечения родителей и, в связи с этим находятся в соответствующих организациях урегулированы положениями ст. 155.3 СК РФ. Так, в соответствии с указанной нормой дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на:

– содержание, воспитание, образование, всестороннее развитие, уважение их человеческого достоинства, защиту их прав и законных интересов;

– причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и иные социальные выплаты;

– сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением либо, если отсутствует жилое помещение, получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» рассматриваемым категориям детей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма

либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений [6].

Таким образом, законодательное регулирование прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Российской Федерации на сегодняшний день регламентировано как на международном уровне (посредством подписания Российской Федерацией международных законодательных актов, ратифицированных в надлежащей форме), так и на национальном – начиная от Конституции РФ как законодательного акта, имеющего высшую юридическую силу, заканчивая положениями регионального законодательства субъектов Российской Федерации, направленного на решение соответствующих вопросов.

### **Литература**

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. № 67.

2. Декларация прав ребенка (Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН) / Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990.

3. Женевская декларация прав ребенка 1924 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: [http://sartraccc.ru/print.php?print\\_file=Pub\\_inter/unkindporno3.htm#bookmark2](http://sartraccc.ru/print.php?print_file=Pub_inter/unkindporno3.htm#bookmark2) (дата обращения: 01.12.2021).

4. Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления (Гаага, 29 мая 1993 года) [Электронный ресурс] //

Режим доступа: [http://www.usynovite.ru/documents/international/convention\\_int/](http://www.usynovite.ru/documents/international/convention_int/)  
(дата обращения: 01.12.2021).

5. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. 1993. Выпуск XLVI.

6. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 17.02.2021) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.12.2021).

7. Федеральный закон от 9 ноября 2009 г. № 258-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.12.2021).

8. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации от 21.04.2020 № 16-КГ20-3 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-sudebnoi-kollegii-po-grazhdanskim-delam-verkhovnogo-suda-rossiiskoi-federatsii-ot-21042020-n-16-kg20-3/> (дата обращения: 01.12.2021).

9. Кравчук Н.В. Правосудие, дружественное к детям: основные принципы и их трактовка международными органами защиты прав человека // Российское правосудие. 2018. № 5 (145).

10. Ризькин М.А. Международно-правовые стандарты защиты прав ребенка в межкультурном браке (опыт совета Европы) // Общество: политика, экономика, право. 2016. № 12.

11. Стрельцова М.А. Международная правосубъектность ребенка в практике европейского суда по правам человека: Сборник научных статей пятой Всероссийской научно-практической конференции «Права человека: история, теория, практика». Курск: Университетская книга, 2016.

12. Хазова О.А. Институт родительской опеки (custody) в семейном праве западных стран // Закон. 2010. № 2.