

**Кондратьев Сергей Александрович**

Магистрант

**Направление:** Юриспруденция

**Магистерская программа:** Гражданское право, семейное право, международное частное право

**Участие государства, государственных (муниципальных) образований в гражданских правоотношениях**

**Аннотация.** Правовое государство представляет собой государство, в котором вся деятельность строго подчиняется нормам права, а также законов. Деятельность такого государства базируется на фундаментальных принципах права, которые, прежде всего, направлены на осуществление и защиту достоинства, свободы, а также прав человека и гражданина.

**Ключевые слова:** государство, гражданские правоотношения, реализация, участие, правовое регулирование.

Государство как субъект гражданских правоотношений имеет следующие признаки: организационное единство, обособленное имущество, ответственность по своим обязательствам, возможность для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований выступать от собственного имени при приобретении имущественных и личных неимущественных прав в суде. На государство распространяется принцип равенства с другими субъектами, несмотря на то, что государство обладает властными полномочиями.

Государство осуществляет свои права и обязанности на федеральном уровне с помощью Федерального собрания, Президента, Правительства, министерств и ведомств и т. д. В данном случае мы говорим о структурных элементах системы исполнительной власти ее органах, осуществляющих функции этого вида власти, которые представляют собой часть

государственного аппарата и вместе с этим выполняют во многом функции государства в целом. Таким образом, орган исполнительной власти осуществляют деятельность по организации управления деятельностью исполнительно-распорядительного характера [2, с. 4].

Во главе исполнительной власти стоит либо одно лицо, либо коллегиальный орган. Орган исполнительной власти осуществляет свои компетенции на разном уровне в зависимости от того, как государство устроено территориально. Если речь идет о федерации, то исполнительная система выражается в двухуровневой организации – есть федеральные органы исполнительной власти и органы субъектов федерации.

На уровне субъектов Федерации правительство может иметь разную организационную форму и, соответственно, название либо кабинета министров, либо совета министров, и называться непосредственно правительством РФ. Так, например, правительство Республики Крым – это Совет министров Республики Крым – высший исполнительный орган государственной власти.

Правительство – это коллегиальный орган, который руководит процессом государственного управления на уровне субъекта Федерации. В его компетенции находится управление государственным аппаратом, финансами, вооруженными силами, государственной безопасности в соответствующем регионе [4, с. 31].

Во главе правительства стоит председатель, либо премьер-министр. В составе правительства находятся руководители тех или иных министерств – министры. Так, согласно ч. 1 ст. 81 Конституции Республики Крым, во главе исполнительной власти, которая функционирует на территории Республике Крым, стоит Глава Республики Крым (председатель).

Как было отмечено ранее, в Российской Федерации, исходя из того административно-территориального деления, которое присуще для страны, существуют органы исполнительной власти двух уровней: федеральные органы и региональные органы.

Среди федеральных органов выделяются Правительство РФ, конкретные федеральные министерства, ведомства, иные органы.

Среди региональных органов выделяют администрации тех или иных субъектов Российской Федерации и иных органов, которые реализуют свои полномочия по управлению в пределах субъекта Федерации.

Существует также межтерриториальные органы исполнительной власти, которые уполномочены действовать на территории сразу нескольких субъектов, допустим, на территории федерального округа либо пограничного округа.

На сегодняшний день в соответствии с положениями Федерального закона «О Государственном Совете Российской Федерации» ключевую роль в координации деятельности органов публичной власти играет Государственный Совет Российской Федерации [1]. В соответствии с положениями ст. 4 указанного Федерального закона, Государственный Совет является конституционным государственным органом, формируемым Президентом Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства.

Для решения своих основных задач Государственный Совет осуществляет следующие функции:

- 1) рассматривает вопросы, касающиеся взаимодействия органов публичной власти, обсуждает основные направления внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетные направления социально-экономического развития государства, в том числе основные направления регионального и муниципального развития;

- 2) рассматривает вопросы, касающиеся согласованного функционирования и взаимодействия федеральных органов государственной власти;

3) анализирует практики государственного и муниципального управления, разрабатывает предложения по их совершенствованию;

4) участвует в определении, согласовании и утверждении критериев и показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

5) обеспечивает мониторинг планируемых субъектами Российской Федерации и достигнутых ими за отчетный период значений (уровней) показателей деятельности, представляет соответствующий доклад Президенту Российской Федерации;

6) участвует в разработке и определении мер поощрения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения ими наилучших значений (уровней) показателей деятельности;

7) осуществляет иные функции в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами, решениями Президента Российской Федерации [1].

В свою очередь, на основании организационно-правовой формы выделяют следующие федеральные субъекты:

- 1) Правительство РФ;
- 2) министерство РФ;
- 3) государственный комитет;
- 4) федеральная комиссия России;
- 5) федеральная служба;
- 6) федеральное агентство;
- 7) федеральный надзор;
- 8) управление делами Президента.

На территории региона выделяются:

- 1) правительства (советы министров);
- 2) министерства;
- 3) комитеты;

- 4) департаменты;
- 5) главные управления;
- 6) управления;
- 7) отделы;
- 8) службы и иные органы.

Еще одним основанием для разграничения органов исполнительной власти между собой выделяют объем их компетенции и их характер. Так, например, существуют органы общей компетенции, которые на той территории, где они уполномочены действовать, руководят либо всеми, либо большинством сфер деятельности. К ним относятся администрации субъекта федерации, аналогичные органы.

Также существуют органы отраслевой компетенции, в соответствии с названием органы, относящиеся к такому виду, руководят отдельными отраслями деятельности, к ним относятся министерство и аналогичные органы.

Органы, обладающие межотраслевой компетенцией в пределах своего ведения, руководят теми вопросами, которые обладают межотраслевым значением, к таким органам относятся федеральные комиссии надзора. Кроме того, существуют органы смешанной компетенции.

Также выделяют коллегиальные органы, единоначальные органы управления. Первые из них в своем большинстве решают вопросы большинством голосов тех лиц, которые входят в состав этих органов. Среди них выделяются правительства и федеральная комиссия. Такое свойство, как коллегиальность, при принятии решений позволяет привлекать наибольшее количество квалифицированных лиц для того, чтобы решать сложные вопросы.

Единоначальные органы характеризуются тем, что основные решения принимаются руководителями этих органов, как в министерствах или администрации субъекта федерации. Преимуществом такой формы является то, что решение принимаются более оперативно, и субъект, который данные решения принимает, несет за них персональную ответственность [3, с. 62].

Кроме вышеназванных могут быть использованы и иные классификации, например, по порядку образования органы исполнительной власти могут быть избираемыми и назначаемыми. К первому типу относятся председатели правительств некоторых регионов, а также главы регионов, ко вторым – большая часть всех органов исполнительной власти. Они могут отличаться по источникам финансирования в зависимости от того, финансируются ли они из средств бюджета, либо за счет, в том числе, коммерческой деятельности, причем бюджеты тоже могут быть разного уровня, как регионального, так и федерального.

По порядку разрешения вопросов (единоначальные – министерства и коллегиальные – Правительство).

От имени субъектов Российской Федерации могут выступать законодательные собрания, областные думы, президенты, правительства, министерства и ведомства и др. От имени муниципальных образований право выступать предоставлено представительным органам местного самоуправления. От имени государства могут выступать юридические лица и граждане по специальному поручению государства. Сфера участия Российской Федерации, ее субъектов, муниципальных образований определяется правоспособностью последних, которая отражена в законе и является специальной.

### **Литература**

1. Федеральный закон «О Государственном Совете Российской Федерации» от 08.12.2020 № 394-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.12.2021).

2. Алиева Э.К. Теория разделения властей в отечественной юридической науке: Материалы Международной научно-практической конференции «Векторы развития российского законодательства: история и современность» (Магнитогорск, 3 декабря 2012) / Под ред. Е.В. Субботина. Магнитогорск: Изд-

во Магнитогорского государственного технического ун-та им. Г.И. Носова, 2013.

3. Китаева В.Е. Принципы взаимодействия органов государственной власти субъектов российской федерации и органов местного самоуправления: Сборник научных статей по итогам работы Межвузовского научного конгресса «Высшая школа: научные исследования». Уфа: Инфинити, 2019.

4. Марченко М.Н. Государственное управление: сущность, содержание: Материалы международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы дальнейшего совершенствования правозащитной деятельности» (Санкт-Петербург, 27 октября 2012 года) / Под общ. ред. П.П. Глущенко, Э.П. Григонис. СПб.: Лема, ООО «МНИОЦ», 2012.

© Бюллетень магистранта 2021 год №6