

Крившенко Валерия Дмитриевна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Правовые проблемы и коллизии законодательства РФ в реализации прав родителей на воспитание детей отдельно проживающим родителем

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы и несовершенство законодательства РФ в области реализации прав родителей на воспитание детей отдельно проживающим родителем.

Ключевые слова: семейное законодательство, права родителей, семейные споры, равенство прав родителей, определение места жительства ребенка, орган опеки и попечительства.

Актуальность рассматриваемого в настоящей статье вопроса на сегодняшний день, обусловлена тем, что Конституцией Российской Федерации установлено, что забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей [1].

Под правами родителей понимается совокупность прав, которые принадлежат им как субъектам в родительских правоотношениях. Одной из их особенностей является то, что они собой представляют неразрывную связь обязанностей и прав. Осуществляя собственные права, родители тем самым, исполняют свои обязанности, а исполняя обязанности, – осуществляют права. На основании ст. 61 СК РФ, необходимо отметить, что у родителей законодательно закреплены равные права и обязанности по воспитанию детей [3].

Анализируя основные правовые нормы семейного законодательства РФ, можно выделить основные наиболее распространенные категории споров о

воспитании детей, к ним необходимо отнести споры о месте жительства ребенка при раздельном проживании родителей и об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка.

Статистические данные за 2020 год Федеральной службы судебных приставов РФ, говорят о множественном количестве исполнительных производств. Например, об определении места жительства детей возбуждено 654 дел за 2020 год, о возвращении ребенка одному из родителей 766 дел за 2020 год.

Необходимо отметить такие статистические данные не в полном объеме учитываются в практике. Всегда в центре внимания семейно-правового регулирования находится ребенок, и защита его законных прав и интересов является приоритетной [3].

Также необходимо отметить, что на законодательном уровне правовому статусу родителей уделяется недостаточное внимание, что порождает за собой на практике трудности в реализации прав и обязанностей родителей по воспитанию детей в РФ. С одной стороны, родители имеют право самостоятельно осуществлять процесс воспитания детей, а с другой стороны законодательством РФ установлены иные пределы осуществления родительских прав, при нарушении которых включается механизм защиты прав и интересов несовершеннолетнего ребенка.

Однако права и интересы добросовестного родителя, нарушенные вследствие неправомерного поведения второго родителя, остаются незащищенными по причине отсутствия эффективного механизма их защиты. Семейное законодательство предусматривает, что в случае раздельного проживания родителей ребенок имеет право на общение с каждым из них, в том числе в случае их (родителей) проживания в разных государствах [6]. Так, ч. 1 ст. 66 СК РФ устанавливает следующие права родителя, проживающего отдельно от ребенка: 1) участвовать в воспитании; 2) общаться с ребенком; 3) принимать решения о получении ребенком образования [3]. Родитель, с

которым ребенок проживает, не должен создавать препятствий для общения с ним отдельно проживающему родителю.

Гарантией этого положения семейного законодательства служит правовая норма п. 2 ст. 5.35 КоАП РФ [2], в которой определена административная ответственность за нарушение родителями прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся, в частности, в лишении их возможности общаться с родителями или близкими родственниками.

На практике ребенок очень часто бывает лишен возможности общаться с проживающим отдельно родителем из-за того, что родители не могут между собой договориться и родитель, проживающий совместно с ребенком, препятствует контактам с родителем, проживающим отдельно.

Также остаются не проработанными положения, затрагивающие права ребенка на совместное проживание с родителями, вопросы регулирования обязанностей и прав родителей, отдельно проживающих от своих несовершеннолетних детей, специфика регулирования согласования порядка и условий по воспитанию ребенка после развода.

Анализ законодательства и правоприменительной практики по спорам, связанным с воспитанием детей позволяет сделать вывод о наличии ряда обстоятельств, препятствующих эффективному конструктивному разрешению данной категории споров. Необходимо отметить что, действующее законодательство не предусматривает обязательного досудебного порядка урегулирования споров об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей или об осуществлении отдельно проживающим родителем родительских прав. В связи с этим родители во многих случаях используют возможность обращения непосредственно в суд, избегая поиска взаимоприемлемого решения и способствуя тем самым сохранению конфликтной ситуации, что, в свою очередь, нередко негативно сказывается на психологическом состоянии ребенка.

В настоящее время в соответствии с пунктом 2 статьи 65, пунктами 1 и 2 статьи 66 СК РФ все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей,

решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. Родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет права на общение с ребенком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования [5].

Кроме того, действующее законодательство не содержит подробного перечня условий, подлежащих установлению судом при определении порядка общения с ребенком родителя, проживающего отдельно от ребенка. Определенные разъяснения по данным вопросам содержатся в постановлении Пленума Верховного суда Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей и Обзоре практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (утвержден Президиумом Верховного суда Российской Федерации 20 июля 2011 года) [4]. Однако следует учитывать, что суды при вынесении решения по спору руководствуются, прежде всего, заявленными исковыми требованиями, перечень которых в каждом случае зависит от компетентности граждан и лиц, оказывающих им юридическую помощь.

В соответствии с пунктом 1 статьи 67 Семейного кодекса РФ право на общение с ребенком имеют дедушка, бабушка, братья, сестры и другие родственники, без указания степени их родства с ребенком. Аналогичным образом пункт 1 статьи 55 Семейного кодекса РФ гарантирует право ребенка на общение с дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Вместе с тем согласно положениям пунктов 2 и 3 статьи 67 Семейного кодекса РФ орган опеки и попечительства может обязать родителей (одного из них) не препятствовать общению с ребенком только близких родственников ребенка, соответственно, только близкие родственники ребенка вправе обратиться в суд с иском об устранении препятствий к общению с ребенком в случае, если родители (один из них) не подчиняются такому решению органа опеки и попечительства. К близким родственникам, исходя из положений статьи 14 Семейного кодекса РФ, относятся дедушки и бабушки, а также полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья

и сестры детей. Иным родственникам детей семейное законодательство подобных правовых гарантий не предоставляет. Данная ситуация на практике нередко приводит к возникновению разночтений.

Действующие законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации не содержат положений, детально регламентирующих порядок действий органов опеки и попечительства в процессе участия в рассмотрении споров, связанных с воспитанием детей. В связи с этим вопросы, касающиеся деятельности органов опеки и попечительства в указанной сфере, целесообразно урегулировать в законодательстве субъектов Российской Федерации.

Наделяя родителей правом самостоятельно принять решение о том, с кем останется проживать несовершеннолетний, по соглашению между собой, СК РФ не содержит какие-либо специальные требования к порядку заключения и к форме такого соглашения. Необходимость нотариального удостоверения регламентирована только для соглашений об уплате алиментов на детей. Сегодня соглашение о детях как самостоятельный вид соглашений в семейном праве, не может успешно применяться на практике в силу отсутствия его четкой законодательной регламентации. На практике такие соглашения чаще заключаются в устной форме, в этом вопросе следует согласиться с мнением Л.М. Пчелинцевой, которая полагает, что для такого соглашения необходима письменная форма [7]. Наличие письменного соглашения позволит безболезненно разрешить возникающие разногласия между родителями, не травмируя психическое состояние ребенка.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 13.12.2021).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 09.11.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.12.2021) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 13.12.2021).

3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 13.12.2021).

4. Постановление Пленума Верховного суда РФ от 27.05.1998 № 10 (ред. от 26.12.2017) «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 13.12.2021).

5. Методические рекомендации для органов опеки и попечительства по сопровождению семейных споров о месте жительства ребенка и порядке общения с ребенком отдельно проживающего родителя (близкого родственника). М.: ООО «Вариант», 2021.

6. Молева Г.В. Проблемы реализации права на воспитание детей отдельно проживающими родителями // Концепт. 2014. № 2 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-realizatsii-prava-na-voospitanie-detey-otdelno-prozhivayuschim-roditelem> (дата обращения: 13.12.2021).

7. Пчелинцева Л.М. и др. Семейное право: Учебник и практикум для вузов / Под редакцией Л.М. Пчелинцевой; под общей редакцией Л.В. Цитович. М.: Юрайт, 2019.