

Медников Андрей Александрович

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Проблемы правового регулирования порядка подачи и рассмотрения жалоб уполномоченным по защите прав предпринимателей

Аннотация. В статье представлены результаты анализа федерального законодательства об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и законодательства субъектов Российской Федерации. Автором сделан вывод о том, что законодательство субъектов не всегда соответствует федеральному законодательству в части определения правового статуса уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Ключевые слова: уполномоченный по защите прав предпринимателей, субъекты предпринимательства, жалоба, задачи уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Важнейшим достижением демократических реформ является созданий дополнительного института защиты прав и свобод предпринимателей – Уполномоченного по защите прав предпринимателей. В данной области были сформированы два уровня правозащитного института: федеральный и региональный. Правовое регулирование статуса данных лиц осуществляется посредством принятия нормативных актов в Российской Федерации и субъектах.

В 2013 г. в целях обеспечения гарантий защиты прав и законных интересов субъектов бизнеса в России был принят Федеральный закон №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», которым были определен и установлен правовой статус

Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей [1], уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации. В дальнейшем, в субъектах Российской Федерации были приняты нормативные акты, которыми были учреждены должности уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее – бизнес-омбудсмены); в отдельных субъектах был установлен порядок рассмотрения обращений (жалоб, заявлений) к бизнес-омбудсменам в субъектах Российской Федерации [2; 3; 4].

Статья 2 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» устанавливает, что основными задачами бизнес-омбудсмена являются:

- 1) защита прав, законных интересов российских и иностранных субъектов бизнеса;
- 2) проведение контроля за соблюдением прав, свобод и законных интересов субъектов бизнеса органами исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов, органами местного самоуправления;
- 3) содействие организации социальных институтов, сконцентрированных на защите прав и законных интересов предпринимателей;
- 4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 5) содействие в формировании политики российского государства в части организации и защиты предпринимательских отношений.

Правовое положение, основные задачи и компетенция бизнес-омбудсмена, принципы деятельности, порядок назначения в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений ФЗ № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации». В связи с этим нормативными актами отдельных субъектов российского государства установлены следующие задачи уполномоченных:

- способствование улучшения делового и инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации;

– оказание консультаций предпринимателям для реализации субъектами предпринимательства имеющихся у них прав и свобод, их защите;

– доведение до общественности информации о том, что интересы, права, свободы предпринимателей в конкретном субъекте Российской Федерации соблюдаются и защищаются [2].

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей введен Порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений, сформированный в соответствии со ст. 11 ФЗ от 07 мая 2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» [5].

И все же, единообразного порядка подачи, рассмотрения жалоб (обращений, заявлений) бизнес-омбудсменами в Российской Федерации нет, так как нормативными актами субъектов устанавливается порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним. В некоторых субъектах Российской Федерации порядок направления жалоб (обращений, заявлений) установлен в законе субъекта, к примеру, в Челябинской области закон о бизнес-омбудсмене определяет процедуру подачи жалобы (заявления) [4], в других – приняты отдельные документы. Так, в Иркутской области принят Порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним уполномоченным по защите прав предпринимателей [7]. Рассмотрение Уполномоченным обращений (жалоб) субъектов предпринимательской деятельности в субъекте может основываться на порядке подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, утвержденным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей [2].

Изучение порядка подачи обращений (заявлений, жалоб) Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, бизнес-омбудсменами в субъектах Российской Федерации показал, что в них имеются различия, иногда существенные. К примеру, Порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей устанавливает, что заявителями могут выступать близкие родственники гражданина – субъекта предпринимательской деятельности подозреваемого, обвиняемого, осужденного за совершение им преступления, связанного с его бизнесом, представители общественных организаций, действующие в интересах такого предпринимателя [5], а Порядок рассмотрения жалоб, установленный в Тюменской области, указывает, что жалоба может быть подана лишь субъектом предпринимательской деятельности; жалобы в защиту третьих лиц не подлежат рассмотрению бизнес-омбудсменом [6].

В принятых субъектами нормативных актах отсутствуют требования к содержанию ответов уполномоченных на обращения (заявления, жалобы). Стандартов качества по рассмотрению обращений субъектов бизнеса нет.

Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», а также законы субъектов Российской Федерации в отношении бизнес-омбудсменов безусловно и однозначно способствуют защите прав и законных интересов субъектов бизнеса, что не может не отражаться на его развитии в целом. Тем не менее, единый порядок обращения субъектов бизнеса к уполномоченным позволил бы наделять предпринимателей в Российской Федерации равными возможностями, гарантиями защиты прав и законных интересов, вне зависимости от того, в каком субъекте Российской Федерации они осуществляют свою деятельность.

Литература

1. Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 19. Ст. 2305.

2. Закон Нижегородской области от 08.11.2013г. № 146-З (ред. от 11.08.2021 г.) «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Нижегородской области» // Нижегородские Новости. 2013. № 211 (5304).

3. Закон Тюменской области от 10.06.2013г. № 44 (ред. от 22.06.2021 г.) «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области» // Вестник Тюменской областной Думы. 2013. № 4.

4. Закон Челябинской области от 29.08.2013 г. № 519-ЗО (ред. от 25.12.2017 г.) «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Челябинской области» // Южноуральская панорама. 2013. № 137.

5. Порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/456087020?section=text> (дата обращения: 02.11.2021).

6. Порядок рассмотрения жалоб // Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://ombudsmanbiz72.ru/work/регламент/> (дата обращения: 03.11.2021).

7. Распоряжение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области от 16.09.2014г. № 2-РУП (ред. от 23.03.2015 г.) «Об утверждении порядка подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/428515319?section=status> (дата обращения: 03.11.2021).