

Улитина Юлия Ивановна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Актуальные вопросы повышения эффективности правового регулирования опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних

Аннотация. В статье проведён анализ основных проблемных вопросов правового регулирования опеки и попечительства над детьми в Российской Федерации. Законодательство Российской Федерации об опеке и попечительстве находится на стадии формирования, где в полной мере не раскрыты вопросы прав и обязанностей несовершеннолетних и опекунов (попечителей). В работе раскрыты причины, сдерживающие полное использование потенциала органов опеки и попечительства. Доказана необходимость создания единого координирующего центра, который позволит преодолеть основные внутригосударственные и межгосударственные барьеры, отсутствие действенного механизма и контроля над установлением опеки и попечительства в правах детей, находящихся под опекой.

Ключевые слова: опека, попечительство, несовершеннолетний, законодательство, правовое регулирование.

История существования опеки и попечительства насчитывает не одно столетие, так ещё в XX веке высказывались суждения, которые призывали признать законные права детей и отнести их к конкретной отрасли права. В России на федеральном, региональном и местном уровне приняты законы и нормативно-правовые акты, направленные на регулирование, и реализацию правового механизма защиты прав детей, условий их содержания и т. д.

Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» является основным нормативным источником, который регулирует отношения в области опеки и попечительства в Российской Федерации [1]. ФЗ № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» закрепляет главные принципы и направления деятельности органов опеки и попечительства. Именно представленный нормативно-правовой акт определил приоритетные задачи для опеки и попечительства, разграничивающий компетенцию органов государственной власти, её субъектов и органов местного самоуправления.

В соответствии с ФЗ № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»: опека является нормативной формой устройства детей, которые не достигли возраста 14 лет, а также граждан РФ, которых суд признал недееспособными. Согласно данной форме органы опеки и попечительства назначают гражданину опеку, которое непосредственно осуществляют законные представители детей. Они фактически имеют право совершать от их имени и в их интересах, все законные представительские действия в представлении и защите интересов несовершеннолетних.

Попечительство представляет собой форму устройства несовершеннолетних граждан, где дееспособный гражданин, берёт попечительство над детьми от 14 до 18 лет, которые ограничены судом в полной дееспособности. Попечители в свою очередь имеют обязанность оказывать несовершеннолетним подопечным всенаправленную помощь в осуществлении их прав и обязанностей, в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также оберегать и защищать от правонарушений.

Попечительство имеет принципиальные отличия от опеки в том, что попечитель не совершает от имени подопечного какие-либо сделки, а лишь даёт законное согласие на их совершение. При данном обстоятельстве данная сделка совершается самим подопечным. Таким образом, в Российской Федерации, несмотря на всё многообразие правового обеспечения, права детей не реализуются в полной мере. Так ежегодно растет статистика количества преступлений, совершённых над несовершеннолетними гражданами, которые находятся под

опекой или попечительством. Государство совместно с органами опеки и попечительства, разрабатывает и предпринимает особые меры, направленные на снижение количества преступлений и правонарушений против несовершеннолетних граждан, однако данных мер практически недостаточно.

Основным проблемным механизмом в области регулирования и защиты прав несовершеннолетних граждан: остаётся низкая инициативность органов опеки и попечительства; отсутствуют условия и механизм для взаимной работы органов опеки и попечительства с учреждениями здравоохранения, с социальными службами, с органами прокуратуры и другими правоохранительными органами. Сегодня существует множество межведомственных барьеров, в результате чего, нет единого координирующего органа, который установил бы надзор за защитой детей.

А. М. Нечаева, отмечает: «что в российском законодательстве определена роль и место ведомственных учреждений, прописаны их компетенции, но, к сожалению, не проработаны и не прописаны подробные механизмы их взаимодействия, а также виды ответственности, которые могут быть применены к ним, в случае нарушения прав детей. В законодательстве РФ не прописаны, надлежащим образом, функции по защите прав несовершеннолетних граждан, которые возвращены в результате действия или бездействия их опекуна или попечителя. Не эффективен правовой механизм общественного контроля за органами опеки и попечительства, которые осуществляют контроль за законными правами детей, находящихся под опекой или попечительством» [3].

В пункте 7 статьи 10 ФЗ № 48 «Об опеке и попечительстве»: введена возможность для установления над несовершеннолетними гражданами совместной опеки, однако, отсутствуют основания для назначения нескольких опекунов. В законе указывается, лишь на факт того, что органы опеки и попечительства обязаны исходить из интересов лица, который нуждается в опеке, то есть, защищать права и законные интересы несовершеннолетних граждан.

О.В. Кузнецова, предлагает: «законодательно закрепить конкретные основания для установления совместной опеки» [2]. Одним, из таких оснований, автор предлагает рассмотреть основания устройства ребёнка в приёмную семью или патронатную семью и другие исключительные случаи.

Пункт 9 статьи 10 ФЗ № 48 «Об опеке и попечительстве», также следует скорректировать или изменить. Следует пересмотреть особенность расширения и распределения обязанностей опекунов в вопросах регулирования и защиты прав несовершеннолетних граждан [2].

Т.Г. Пивоварова определяет, что в законодательстве нет чёткого плана действия, в вопросах опеки и попечительства над детьми, взятых под опеку, после развода лиц, являющихся опекунами. В практике данные случаи возникают достаточно часто, и требуют законодательного закрепления прав и обязанностей обоих лиц в вопросах обеспечения контроля и ответственности за несовершеннолетними гражданами [4].

Также предлагается обратить внимание на факт, когда нет лиц, которые хотели бы взять под опеку ребёнка, в данном случае следует усовершенствовать нормативно-правовое регулирование в вопросах назначения опекунами старших братьев или сестёр, которые достигли возраста 16 лет. Данная инициатива может применяться, так как российское законодательство 16-летних граждан наделяет достаточно широкими полномочиями. При наличии определённых обстоятельств они могут вступать в трудовые отношения, заключать браки, самостоятельно воспитывать своего ребёнка. Таким образом, для отдельных категорий граждан достигших 16-летнего возраста, может быть предусмотрена возможность оформить опекунство над своими малолетними братьями и сёстрами. Однако обязательным условиям должна быть полная дееспособность 16 летнего гражданина, который собирается взять опеку над своим малолетним братом или сестрой. Так статью 27 ГК РФ предлагается пересмотреть и внести предложение, как основание для полной эмансипации.

Пункт 5 ФЗ № 48 «Об опеке и попечительстве» закрепляет преимущественное право бабушек и дедушек, совершеннолетних братьев и сестёр быть опекунами. Рекомендуются – это правило закрепить за мачехой или отчимом, за тётями и дядями ребёнка. Во многом представленное предложение будет способствовать сохранению привычных родственных связей для ребёнка, если ребёнок сам этого желает, и это не будет противоречить законным интересам и правам несовершеннолетнего.

Таким образом, совершенствование правового механизма в области опеки и попечительства над несовершеннолетними гражданами, позволит более эффективно реализовывать права и законные интересы детей, обеспечит эффективное выполнение всех правовых гарантий со стороны государства, которые положены детям. Позволит усовершенствовать правила и условия опеки и попечительства, в связи с различными жизненными обстоятельствами.

Литература

1. Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.12.2022).

2. Кузнецова О.В. Комментарий к Федеральному закону «Об опеке и попечительстве». М.: Дашков и К°, 2021.

3. Нечаева А.М. Семейное право: Учебник. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2021.

4. Пивоварова Т.Г., Кузнецова О.В. Комментарий к Федеральному закону «Об опеке и попечительстве». М.: Дашков и К°, 2020.