

Абдуллин Михаил Валерьевич

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

Проблемные вопросы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации

Аннотация. Статья посвящена актуальным аспектам законодательства в сфере прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Освещены имеющиеся проблемные вопросы в данной области надзора.

Ключевые слова: прокуратура, прокурорский надзор, права и свободы человека и гражданина.

В качестве основного направления деятельности прокуратуры РФ выступает защита прав и свобод человека и гражданина, которая осуществляется посредством использования разнообразных методов и средств, ведущим из них выступает надзор. Прокурорский надзор направлен на соблюдение законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

По мнению О.В. Гладышева «прокурорский надзор представляет собой деятельность Генерального прокурора РФ и всех его подчиненных, осуществляемую от имени государства и направленную на защиту прав и свобод гражданина и человека» [2, с. 232].

В свою очередь Д.Н. Маринкин и Ю.В. Маленьких рассматривают прокурорский надзор как «специфическую деятельность, которая реализуется посредством органов прокуратуры, от имени Российской Федерации и состоит в проверки правильности и точности исполнения и трактовки действующего законодательства, на всей территории России» [4, с. 27].

Таким образом, можно заключить, что под прокурорским надзором принято понимать обособленный и самостоятельный вид государственной деятельности, реализуемый органами прокуратуры. Осуществление прокурорского надзора иными органами, организациями, учреждениями, объединениями и пр. не допускается.

В качестве основной цели прокурорского надзора Ю.О. Карпышева выделяет «обеспечение единообразного и точного исполнения законодательства РФ» [3, с. 51].

Достижение поставленной цели осуществляется посредством своевременного принятия всех необходимых мер по выявлению и устранению нарушений законов, а также принятию соответствующих мер по привлечению к ответственности лиц, совершивших данное нарушение.

Значимость прокурорского надзора состоит в том, что в Российской Федерации, как правовом государстве, приоритетом всегда выступают личные права и свободы человека и гражданина.

Предмет прокурорского надзора прямо указан в ст. 26 ФЗ «О прокуратуре РФ», где сказано, что «в качестве предмета надзорной деятельности прокуратуры РФ выступают права и свободы человека и гражданина» [1].

Прокурорский надзор в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина реализуется посредством совокупности выполняемых прокурорскими работниками функций. Так, к данным функциям относятся осуществление надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина государственными органами, а также их руководителями и сотрудниками.

Анализируя указанную выше статью федерального закона, можно сказать, что надзорные полномочия органов прокуратуры практически неограниченны. Данные полномочия распространяются на деятельность всех государственных органов и должностные лица, в том числе и на федеральном уровне. При этом, при выполнении надзорных функций по защите прав и свобод человека и гражданина форма собственности организаций и подчиненность государственных органов не имеют значения. То есть, в случае, если органами прокуратуры были получены данные о том, что осуществлены действия, которые оказывают ограничение или нарушение прав и свобод человека и гражданина, то прокурор имеет право осуществлять любые,

необходимые действия, в рамках прокурорского надзора в отношении любой организации, учреждения, органа или объединения.

Необходимо отметить один немаловажный момент. При выявлении прокурором нарушения, органы прокуратуры не осуществляют самостоятельное устранение данного нарушения, а также не выносят виновному меру наказания, а передают дело для дальнейшего рассмотрения в суд или же в иной уполномоченный на то государственный орган. Однако, в качестве исключения можно назвать осуществление надзора за соблюдением законодательства при расследовании уголовных дел, а также частично при осуществлении надзора за местами лишения свободы. В указанных случаях сотрудники прокуратуры имеют право самостоятельно устранять те нарушения, которые были выявлены в ходе прокурорского надзора.

Б.А. Насуров, в качестве основных правовых средств реализации прокурорского надзора в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина выделяет «акты прокурорского реагирования, а также непосредственно полномочия прокурора» [5, с. 194].

Принято выделять две основные группы полномочий прокурора в области реализации прокурорского надзора по защите прав и свобод человека и гражданина:

1. Общие полномочия. Данная группа полномочий закреплена в ст. 22 ФЗ «О прокуратуре РФ» и может быть применима во всех отраслях прокурорского надзора [1].

2. Специальные полномочия. Данная группа полномочий прокурора находит закрепление в ст. 27 ФЗ «О прокуратуре РФ» [1]. Реализуются в рамках прокурорского надзора в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

Реализация прокурорами своих полномочий на практике чаще всего осуществляется посредством актов прокурорского реагирования, которые могут быть представлены в виде представления или протеста. Отличие протеста от представления заключается в том, что протест выносится на акты, которые нарушают права и свободы человека и гражданина, а представление выносится на действия или бездействие, которое нарушает данные права и свободы.

Важно отметить ряд преимуществ прокурорского надзора перед судебной

защитой. В качестве основных преимуществ О.В. Гладышева выделяет «доступность и оперативность осуществления, а также эффективность и бесплатность» [2, с. 244].

Таким образом, можно сделать вывод, что осуществление прокурорского надзора в сфере защиты прав и свобод человека имеет особое значение, которое сложно переоценить. Именно посредством реализации прокурорского надзора осуществляется быстрое реагирование на нарушение законодательства и осуществляется возможность по устранению выявленного нарушения или проблемы.

Всё рассмотренное выше указывает на необходимость развития и совершенствования прокуратуры РФ как правозащитного и надзорного органа. Только так можно достичь тех целей, которые стоят перед Российской Федерацией, как правовым государством.

В настоящее время отмечается наличие ряда проблем в сфере надзорной деятельности органов прокуратуры по защите прав и свобод человека. Данные проблемы в первую очередь связаны с недостаточностью законодательного регулирования надзорных полномочий прокуратуры и организации системы надзорных функций органов прокуратуры.

В этой связи, для решений указанных проблем представляется целесообразным внести ряд изменений в действующий ФЗ «О прокуратуре РФ» [1]. Основная цель предлагаемых изменений – расширение круга субъектов, в интересах которого может осуществлять свою деятельность прокурор, а именно прокурорский надзор.

Такое изменение реализует в полной мере прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Помимо этого, необходимо уделить отдельное внимание результативности деятельности органов прокуратуры, форме выражения таких результатов деятельности, а также стимулировать продуктивность деятельности, которая бы выражалась в значительном увеличении разрешенных дел и обращений органами прокуратуры.

Таким образом, надзорная деятельность органов прокуратуры за исполнением законов отличается особой значимостью и актуальностью. Поэтому данной деятельности и уделяется столь пристальное внимание. Однако не стоит полагать, что органы прокуратуры занимаются лишь надзором за исполнением законов. Это только

один из видов деятельности. Наряду с этим, в случае выявления нарушения любого закона, прокурор вправе принять меры для того, чтобы установить и устранить нарушения соответствующего закона. В этих целях прокурор вправе в зависимости от возникшей ситуации осуществлять прокурорские проверки, совершать иные надзорные действия, а также вносить акты прокурорского надзора.

В связи с этим, совершенствование прокурорского надзора за исполнением законов оказывает значительное влияние на совершенствование действующего законодательства. Более того, специфика осуществления данного вида прокурорского надзора тесно взаимосвязана от процесса совершенствования действующего законодательства, так как в зависимости от этого время от времени могут менять приоритетные направления прокурорского надзора за исполнением законов.

Литература

1. «Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 24.07.2023) «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1995. – № 47. Ст. –4472.
2. Гладышева, О.В. Проблемы и вызовы прокурорского надзора в РФ в свете современных изменений в законодательстве / О.В. Гладышева, Абазар хасан АлХьяфаджи. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2023. — № 22 (469). — С. 242-244. ISBN 988-5-277-16675-1.
3. Карпышева, Ю.О. Трансформация прокурорского надзора за исполнением законов в современных условиях // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2023. № 2 (105). С. 42–53. ISBN 907-4-229-75543-2.
4. Маринкин, Д.Н., Маленьких Ю.В. Актуальные проблемы прокурорского надзора в российской федерации // Вестник Прикамского социального института. 2022. № 3 (90). С. 24-27. ISBN 998-3-392-29181-3.
5. Насуров Б.А. Проблемы в деятельности прокуратуры РФ / Б.А. Насуров // Проблемы совершенствования законодательства: сборник научных статей. – Махачкала, 2022. – С. 193-195. ISBN 709-7-125-865433-4.