

Зяц Владимир Анатольевич

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

**Методы разработки и реализации
региональных целевых проектов, программ**

Аннотация. В статье определяются этапы и методы разработки программы развития региона с учетом включенности его в экономическую систему страны с учетом факторов, присущих конкретной территории. Описываемые инструменты планирования и реализации региональных программ или проектов обеспечивают индивидуализацию проектной деятельности с учетом преимуществ и недостатков каждой территории, а также факторов потенциального риска.

Ключевые слова: программно-целевой метод, промышленный, территория, социальный, система, экономический, разработка, критерии, пространственный.

В последнее время во многих регионах страны наблюдается замедление темпов социально-экономического развития. Эта тенденция обусловлена многими факторами: истощением природных и сырьевых ресурсов, недостаточным финансированием проектов по техническому перевооружению, использованием устаревших технологий и оборудования в производственной региональной подсистеме. Как следствие, происходит потеря конкурентоспособности территории, сокращение инвестиций и снижение уровня жизни населения. Ключевым фактором создания инновационного прорыва в экономике региона является концентрация ресурсов и создание пространственно выраженных территориальных зон опережающего развития. экономический рост с узкой отраслевой специализацией («точки роста») [1, с. 1].

При этом в последнее время в России выявлен значительный разрыв между формируемыми инновационными интеллектуальными продуктами и процессом их

коммерциализации. Существует очевидная необходимость в изменениях в системе трансфера инноваций и новых технологий, которые должны иметь стабильный эффект адаптивного синергизма.

Попытаемся выделить методы разработки и реализации региональных целевых проектов, программ на региональном уровне.

Отдельно взятый регион входит в состав государства как совокупность регионов, представляющих собой хорошо функционирующую систему; он должен отвечать требованиям, необходимым для формирования эффективной социально-экономической сферы и повышения инновационного уровня научно-технического развития как самого себя, так и всей системы в целом. Именно с этой целью средства из региональных бюджетов вкладываются в различные программы и проекты. Проблема в том, что эффективность этих программ с технологической точки зрения часто оценивается неадекватно. Это, в свою очередь, приводит к тому, что продукция, производимая в рамках таких проектов, изначально неконкурентоспособна, поскольку относится не к новой волне инновационных технологий и, следовательно, не отвечает современным требованиям.

Разработка и реализация региональных целевых проектов должна быть ориентирована на общий государственный тренд – стратегию инновационного развития России, что подтверждается мерами, принимаемыми на федеральном уровне и обеспечивающими выбор инновационного сценария развития страны, создание благоприятных условий для его реальной реализации; такие направления связаны с инновационным развитием промышленных предприятий. Поддержка их инновационного развития основана на управлении перспективными направлениями развития прогрессивных технологий [2, с. 5].

При разработке и реализации регионального целевого проекта или программы в настоящее время применяется преимущественно программно-целевой подход, включающий постановку целей на основе оценки имеющихся ресурсов и общественных, экономических и промышленных потребностей. С учетом регионального уровня программы должны быть выделены и охарактеризованы конкурентные преимущества региона на фоне общей экономической системы страны.

В контексте реализации инновационной программы регионального уровня в качестве влияющего фактора может быть определена доля организаций с высокой инновационной активностью от общего числа организаций региона и объем ВРП (валовой региональный продукт) на душу населения, между которыми существует тесная прямая связь. В долгосрочной перспективе можно также выделить два основных фактора, влияющих на ВРП: количество организаций с высокой инновационной активностью и количество поданных патентных заявок на тысячу жителей.

Особенность нормативно-целевого подхода к созданию проекта или программы регионального инновационного развития заключается в формировании единой системы практических мер в рамках интеграции инновационной составляющей в стратегию социально-экономического развития регионов, а также инструментов для ее реализации. Данный подход включает в себя инструменты отбора и характеристики целевых программ и подпроектов, а также определяет структуру управленческого воздействия на достижение определенного результата при формировании уровня инновационного развития конкретного региона [3, с. 41].

В конечном итоге в процессе формирования общего уровня развития региональных промышленных комплексов и региональной инновационной инфраструктуры выстраивается целевая программа повышения уровня инновационного развития региональных производственных предприятий.

Механизм формирования региональной программы или проекта включает следующую совокупность компонентов:

- экономическая безопасность центров расширения возможностей (при планировании их развития следует оценить и зафиксировать риски);
- влияние государственных органов на инновационное развитие региона (уровень взаимодействия региональных и муниципальных властей);
- состояние инновационной инфраструктуры и уровень ее активности;
- степень организованности государственных институтов;
- степень участия инновационно активных предприятий [5, с. 149].

Для реализации программы или проекта на региональном уровне важно внедрение инструментов и методов стратегического менеджмента.

Стратегический менеджмент – это система предпринимательского управления деятельностью, направленная на разработку стратегий, которые позволяют оценивать будущие изменения и учитывать их в текущих решениях, а также обеспечивают организацию реализации этих стратегий. Основными ориентирами стратегического менеджмента являются:

- принцип научно-технического предвидения и разработки стратегии. Разработка стратегии предполагает выбор наиболее эффективных путей достижения целей, учет сравнения альтернативных вариантов расчета ресурсов и динамики их изменения, учет рисков в основных сферах деятельности;

- принцип согласования внешних и внутренних факторов развития предприятия при разработке стратегий и учете затрат;

- принцип соответствия стратегии и тактики управлению предприятием. Он может быть реализован только в том случае, если реализация стратегии развития станет общим делом для всего трудового коллектива предприятия;

- принцип приоритета человеческого капитала при проектировании и реализации стратегии развития;

- принцип соотнесения результатов деятельности с достижением стратегических целей посредством осуществления стратегического контроля в процессе их реализации [4, с. 194].

При планировании реализации региональной программы следует учитывать такой критерий как инерционность экономической структуры некоторых регионов, которая включает следующие параметры: масштабность городской экономики; социальные, промышленные, культурные аспекты истории региона; инвестиции в градообразующие предприятия и их функционирование; состояние экономики города (стабильность или переходный период); способность к инновациям; степень расширения городской экономики.

Учет данных параметров позволяет более точно рассчитать скорость реализации этапов программы и их эффективность.

Следует также сказать, что реализацию любой региональной программы или проекта должна сопровождать система оценки количественных и качественных целевых параметров, при этом для системы оценки должны отбираться параметры не по их целесообразности и удобству подсчета, а такие показатели, которые качественно отражают положительные изменения.

Таким образом, можно заключить, что разработка и реализация региональных целевых проектов и программ включает теоретическое обоснование, эмпирически собранные и взвешенные факторы, которые закладываются в план развития и отслеживаются в процессе его реализации на промежуточных и конечном этапах.

Литература

1. Волоцков А.А. Национальные проекты как реализация целевых ориентиров стратегического развития регионов России // РЭиУ. 2023. № 4 (76). С. 1-9.

2. Гнедкова М.А. Нормативно-правовое регулирование стратегического планирования на региональном уровне (на примере Приволжского федерального округа) // Вестник права. 2024. № 2. С. 4-11.

3. Дудина В.Ю. Анализ региональных практик реализации проектов устойчивого развития с учетом отраслевой структуры // Прогрессивная экономика. 2024. № 5. С. 40-55.

4. Муравьева А.О. Инструменты и методы повышения инвестиционной привлекательности региона на основе его инфраструктурного развития // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2024. № 5. С. 194-199.

5. Нехайчук Д.В., Митина Т.Л. О некоторых инструментах экономического механизма природопользования: практические аспекты // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2024. № 1. С. 149-155.