

Зяц Владимир Анатольевич

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

Анализ экономической и социальной эффективности региональных целевых проектов, программ

Аннотация. В статье на основе анализа эмпирических данных рассматриваются основные тренды по разработке и реализации региональных целевых проектов, программ, реализуемых в рамках национальных проектов. Практические выводы касаются определения направлений повышения эффективности программных мероприятий на уровне субъектов РФ.

Ключевые слова: проект, программа, финансирование, бюджет, целевые показатели, иерархическая структура, рост, управление, расходы.

В современных условиях развитие экономики страны в целом и регионов в отдельности осуществляется в рамках разработки и реализации национальных проектов. Важнейшее значение проектов и программ для социального и экономического развития регионов Российской Федерации подтверждается, в том числе, значительным объемом финансирования национальных проектов (24 948,78 млрд рублей за 2019-2024 гг.). Значимость национальных проектов заключается в создании благоприятных условий для поддержания финансово-экономического развития и социальной стабильности общества посредством их реализации, кроме того, национальные проекты способствуют достижению национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [1].

Представители власти определяют значение национальных проектов как драйверы развития социальной сферы, экономики и инфраструктуры. При этом уже с

начала реализации национальные проекты стали предметом многочисленных дискуссий в научных и экспертных кругах, что связано с амбициозными целями и задачами национальных проектов, а также с наличием рисков, которые могут препятствовать их эффективной реализации.

Проекты и программы федерального и регионального значения обеспечивают безопасность страны, и, хотя их реализация носит временный характер, однако они создают условия для поступательного развития финансово-экономических отношений, стабилизации взаимосвязей и возможность развития экономики на ближайшую перспективу.

Следует отметить, что не все национальные проекты прямо обеспечивают развитие экономики страны. Так, проекты 2019 - 2024 гг. реализуются в рамках трех направлений:

- «Человеческий капитал» (Национальные проекты «Здравоохранение», «Образование», «Демография», «Культура»);
- «Комфортная среда для жизни» (Национальные проекты «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье и городская среда», «Экология»);
- «Экономический рост» (Национальные проекты «Наука», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт», «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры»).

Как видим, на регулирование финансово-экономических отношений направлена реализация лишь 6 из 14 национальных проектов.

Предполагаемый объем финансирования проектов в указанный период равен 24 948,78 млрд рублей. При этом 7 521,76 млрд рублей выделено на национальные проекты, относящиеся к программе «Человеческий капитал» (30,15% от общего объема финансирования), в рамках программы «Комфортная среда для жизни» ассигновано 8 711,66 млрд рублей. (34,92% от общего объема финансирования), а на программу «Экономический рост» будет израсходовано 8 715,36 млрд рублей. (34,93% от общего объема финансирования).

Самый высокий уровень финансового обеспечения касается «Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры» (5 606,71 млрд руб.) и национальных проектов «Демография» (4 642, 76 млрд руб.) и «Экология» (3 808,75 млрд руб.). Наименьший уровень финансирования у нацпроектов: «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (408,27 млрд руб.), «Культура» (136,41 млрд руб.), «Производительность труда и поддержка занятости» (39,23 млрд руб.).

Финансирование проектов и программ на разных уровнях включает федеральный бюджет, консолидированные бюджеты субъектов РФ, бюджеты государственных внебюджетных фондов и внебюджетные источники. Таким образом, финансирование национальных проектов ведется из следующих источников: - федеральный бюджет – 14 115,1 млрд рублей (межбюджетные трансферты – 7 766,5 млрд руб.), что составляет 56,85% от общего объема финансового обеспечения; внебюджетные источники – 7 987,9 млрд рублей (31,98%); - консолидированные бюджеты субъектов – 6 733,1 млрд рублей (26,96%); - бюджеты государственных внебюджетных фондов – 3 908,8 млрд рублей (14,49%) [3].

Можно сказать, что финансовая нагрузка распределяется между федеральным и региональными бюджетами, при этом соотношение объемов финансирования зависит от потребностей каждого региона и от задач, поставленных на конкретной территории.

С точки зрения развития практики управления в настоящее время апробируется механизм финансового обеспечения национальных проектов в рамках применения различных схем и методов, которые позволяют оптимально сочетать различные условия и источники финансового обеспечения, а также привлекать значительные ресурсы для повышения качества и уровня социально-экономического развития [2, с. 8].

Реализацию национальных проектов необходимо рассматривать с учетом регионального уровня, поскольку разделение федерального проекта при выходе на региональный уровень включает разработку и реализацию программ и проектов, отвечающих задачам национального проекта. Так, на конец 2024 года в стране

реализуется: 15 национальных проектов, включая Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры; 90 федеральных проектов; 3952 региональных проекта, принятых и реализуемых на местах в развитие национальных и федеральных проектов. Совокупный объем бюджетного финансирования национальных проектов на конец 2024 года составляет 31547,67 миллиардов рублей. Количество участников национальных проектов на федеральном уровне составляет 136 организаций, на региональном уровне 5293 участника из 91 субъекта Российской Федерации [3].

Отмечается, что в направлении развития экономических отношений каждый национальный проект обеспечивает решение приоритетных задач в отдельно взятой сфере: развитие технологий; развитие малого и среднего предпринимательства; развитие и цифровизация финансовых и экономических отношений; внедрение технологий производства, обеспечивающих повышение производительности; развитие внешнеэкономических связей и отношений; развитие структуры и логистики для обеспечения взаимодействия экономических субъектов на региональном уровне [2, с. 8].

Таким образом, каждый национальный проект, обеспечивая прямое достижение собственных целевых показателей, косвенно создает условия для реализации целей и задач на региональном уровне. Программа национальных проектов имеет иерархическую структуру: в состав каждого национального проекта входит совокупность федеральных и региональных проектов. Национальные проекты интегрированы в государственные программы РФ для обеспечения единства системы государственного стратегического планирования, что определяется наличием у них общего структурного элемента - федерального проекта. Так, каждый национальный проект содержит совокупность федеральных проектов, которые реализуются и в рамках государственных программ. В данном контексте стоит обратить внимание на «Основные направления деятельности Правительства РФ до 2024 года»: государственные программы являются инструментами реализации данных направлений, наиболее значимые направления выделены в национальные проекты (программы). Национальные проекты в системе государственных (региональных) и

муниципальных финансов стали важным механизмом, позволяющим установить взаимосвязь между стратегическим и бюджетным планированием, повысить прозрачность бюджета на всех уровнях государственного управления.

Успешная реализация национальных проектов на региональном уровне напрямую влияет на темпы экономического роста, которые можно постепенно увеличивать. Так, эффективность реализации проектов и программ может быть повышена при помощи улучшения качества административного и менеджериального управления в сфере расходов. Обеспечение прозрачности в части отчетности о расходовании средств на исполнение региональных проектов и программ, а также в части процедур, которые необходимы для получения финансовых средств, может повысить степень исполнения запланированных расходов. Также эффективная реализация проектов и программ обусловлена, в том числе, государственным финансовым контролем за ее расходами. Считаем необходимым государственный контроль дополнить общественным, что позволит привлечь представителей на региональном и местном уровне и обеспечить более точное расходование целевых средств.

Литература

1. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс] / URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/view/0001202007210012>

2. Иванов А.Ю. Особенности управления федеральными целевыми программами на современном этапе // Прикладные экономические исследования. 2023. № 2. С. 8-16.

3. Электронный бюджет. Единый портал бюджетной системы российской федерации [Электронный ресурс] / URL: <https://budget.gov.ru/Главная-страница?regionId=45000000> (дата обращения: 10.09.2024)