

**Мокров Александр Николаевич**

Магистрант

**Направление:** Государственное и муниципальное управление

**Магистерская программа:** Государственная и муниципальная служба

### **Понятие и сущность деятельности муниципальных учреждений**

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию понятия и правового статуса учреждений в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, в частности, в контексте муниципальных и государственных учреждений. В статье рассматривается учреждение как унитарная некоммерческая организация, созданная для выполнения управленческих и социальных функций, и определяется его отличие от частных учреждений. Значительное внимание уделяется роли государственных и муниципальных учреждений в системе местного самоуправления, их функциям в обеспечении и реализации социальных благ и прав граждан.

**Ключевые слова:** муниципальные учреждения, управление, социальные услуги, муниципальная политика

Общее представление о сущности учреждения изложено в статье 123.21 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) [2]. Учреждение определяют, как унитарную некоммерческую организацию, основанную собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или других некоммерческих функций. Учреждение может быть организовано как физическим лицом, так и юридическим лицом (частное учреждение), а также Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием (государственное или муниципальное учреждение). Иначе в специальной литературе государственные и муниципальные учреждения, созданные соответственно Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями называют публичными учреждениями, что как раз и отражает их публично-правовой характер.

Государственное учреждение – это государственная организация, созданная для управления какой-либо сферой или объектом, обслуживания населения, обеспечения деятельности государственных органов, рассмотрения заявлений, жалоб и иных обращений граждан. [10, с.88].

Муниципальные организации, обладая характеристиками, присущими государственным структурам, одновременно представляют собой неотъемлемую часть системы местного самоуправления. В отличие от общественных учреждений, они являются более специализированной и глубоко проработанной правовой категорией. Различными способами и в разнообразных формах эти учреждения содействуют самостоятельному решению населением вопросом, касающимся местных интересов, а также управляют муниципальной собственностью — ее использование, владение и распоряжение. В них также четко отражается концепция местного самоуправления как определенного уровня сервиса в рамках публичной власти [5, с.36].

Муниципальные учреждения являются ключевым элементом социальной политики на местном уровне, обеспечивая граждан муниципальной образования материализацию социальных благ и защиту их прав. Они выполняют важную роль в реализации социальной функции местной власти, предоставляя непосредственные услуги, в частности в сферах здравоохранения и образования. Эти учреждения обеспечивают доступность и качество социальных услуг, что способствует улучшению уровня жизни и благосостояния населения. Они выступают связующим звеном между органами власти и жителями, гарантируя выполнение социальных обязательств и поддерживая процессы, направленные на удовлетворение потребностей граждан [11, с.85].

Обращая внимание на конституционно-правовую составляющую правовой природы муниципальных учреждений, следует отметить, что главным направлением деятельности, основной специализацией их работы является оказание населению публичных (муниципальных) услуг путем выполнения муниципальных заданий. В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [4] муниципальная

услуга, предоставляемая органом местного самоуправления, – это деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований [3].

Джагарян А. считает, что под муниципальными услугами допустимо понимать специфическое правовое средство обеспечения непосредственной реализации конституционных прав граждан путем предоставления им на общедоступной, справедливой и равной основе индивидуализированных социальных благ [6, с.56].

Конституция устанавливает муниципальные учреждения как организационную форму обеспечения основной жизненной потребности населения и определяет их правовой статус как субъекты, действующие в общем интересе, направленные на осуществление возложенных на них общественных задач путем относительно автономного участия в хозяйственном обороте [8, с.67].

Регулирование муниципальных учреждений в Конституции РФ осуществляется через явные текстовые упоминания. К примеру, статья 41 устанавливает, что медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения предоставляется гражданам бесплатно, финансируется за счет бюджетных средств, страховых взносов и других поступлений [1].

В Российской Федерации деятельность муниципальных учреждений в Конституции регулируется косвенно, однако достаточно четко, через конституционные цели, принципы и ценности, которые составляют основу российской государственности и ее социально-экономическую структуру, а также через институты местного самоуправления (ч. 1 ст. 1, ст. 2, ч. 1 ст. 7, ст. 8, 12, 18, ч. 1 ст. 130, ч. 1 ст. 131, ст. 132 и 133).

Из этой правовой системы следует, что правовой статус муниципальных учреждений основывается на сочетании элементов публичного и частного права. Джагарян А. отмечает приоритет публичных аспектов. Важно не уменьшать

значимость целей муниципальных бюджетных учреждений, но необходимо подчеркнуть, что особенности этой организационно-правовой формы как участника гражданского оборота заключаются в их имущественном режиме, юридической ответственности и других гражданско-правовых характеристиках. Публично-правовая природа статуса муниципальных учреждений, определяющая их смысл и направления деятельности, не исчерпывает всей сложности их правовой сущности [6, с.58].

Муниципальные учреждения важны для обеспечения жизненно важных услуг населению на местном уровне. Они играют ключевую роль в поддержании коммунальной инфраструктуры, здравоохранения, образования и культуры. Благодаря своей работе, муниципальные учреждения способствуют укреплению социальной солидарности и развитию гражданского общества.

Основная задача муниципальных учреждений заключается в удовлетворении потребностей и интересов местного населения. Они призваны быть максимально открытыми и доступными для всех граждан, обеспечивая прозрачность своей работы и готовность к общению с обществом. Эффективное выполнение своих функций муниципальными учреждениями имеет огромную значимость для общества.

Муниципальные учреждения выступают в роли катализатора развития на уровне региона и играют ключевую роль в улучшении качества жизни граждан. С наличием четкой стратегии и прозрачных управленческих процедур они могут повысить свою эффективность и способствовать устойчивому развитию территории. Важно поддерживать развитие этих учреждений для обеспечения комфортной и безопасной жизни для каждого члена общества.

Таким образом, в соответствии с определенными характеристиками и анализом правовой природы, муниципальное бюджетное учреждение можно охарактеризовать как некоммерческую организацию, созданную местными органами власти для выполнения работ и предоставления услуг, направленных на реализацию полномочий органов местного самоуправления в таких областях, как наука, образование, здравоохранение, культура, социальная защита, занятость и физическая культура, а также в других сферах, обладая смешанной публично-частной правовой природой.

## Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2021) // Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2023.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // «Собрание законодательства РФ», 18.03.2024, № 12, ст. 1572
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) // «Собрание законодательства РФ», 25.03.2024, № 13, ст. 1677
4. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 08.07.2024) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // «Собрание законодательства РФ», 01.01.2024, № 1 (часть I), ст. 56
5. Балаганский В.П. Методические основы оценки эффективности деятельности молодежных организаций при подготовке кадров для государственной и муниципальной службы // Интернаука. – 2024. – № 21-5(291). – С. 12-13.
6. Джагарян А.А. Конституционно-правовые основы финансово-экономического обеспечения местного самоуправления в России: теория, практика и тенденции развития // Интернаука. – 2023. № 4. С. 56-71.
7. Молочная Т.В. Совершенствование работы с кадрами муниципальных служащих // Вестник научных конференций. – 2024. № 9-2(97). С. 59-62.
8. Небогатов В.В., Ларионова Н.А. Проектирование мероприятий по работе с управленческими кадрами в организации // Интернаука. – 2021. № 22-2(151). С. 67-69.
9. Подушко А.А. Особенности организации и направления

совершенствования рекламно-информационной работы муниципальных учреждений культуры // Научная палитра. – 2021. № 4(30). С. 13.

10. Стеблецова Н.Н. Особенности формирования управленческих кадров у специалистов муниципальных учреждений культуры // Образование и культурное пространство. – 2022. № 3. С. 88-94.

11. Тугушев В.А. К вопросу о совершенствовании работы с кадрами на уровне муниципальной службы // Молодые ученые. – 2024. № 14. С. 81-85.

@Бюллетень магистранта 2024 год №6