

Пахомов Артемий Алексеевич

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

Особенности государственной поддержки волонтерского движения в России

Аннотация. Статья посвящена комплексному анализу системы государственной поддержки волонтерского движения в Российской Федерации. Рассматривается эволюция нормативно-правовой базы, институциональные механизмы поддержки на федеральном и региональном уровнях, а также основные формы ресурсного обеспечения добровольческой деятельности. Особое внимание уделяется анализу эффективности государственной политики в сфере волонтерства и выявлению перспективных направлений ее развития.

Ключевые слова: волонтерское движение, государственная поддержка, нормативно-правовое регулирование, ресурсные центры, грантовая поддержка, социально ориентированные НКО.

Волонтерское движение в России за последнее десятилетие превратилось из маргинальной социальной активности в значимый институт гражданского общества, признанный на самом высоком государственном уровне. Его роль особенно ярко проявилась в период пандемии, где добровольцы оказали неоценимую помощь, что закономерно привело к усилению внимания со стороны государства, которое видит в волонтерстве не только инструмент решения социальных проблем, но и ресурс для укрепления социальной сплоченности и патриотического воспитания. Государственная поддержка волонтерства в России характеризуется комплексным и многоуровневым подходом, сочетающим законодательное регулирование, финансовое стимулирование и создание специализированной инфраструктуры.

Современное волонтерское движение в России представляет собой динамично развивающийся социальный институт, эффективность функционирования которого

во многом определяется характером и объемом государственной поддержки. Как отмечает исследователь Фомина О.Е., «государственная политика в сфере поддержки добровольчества эволюционировала от фрагментарных мер к созданию целостной системы, интегрированной в механизмы реализации национальных проектов» [5, с. 78]. Особенностью российского подхода является сочетание прямого административного регулирования с созданием стимулирующих механизмов развития гражданских инициатив.

Развитие волонтерского движения в современной России стало значимым социальным феноменом, во многом обусловленным целенаправленной государственной политикой. Как отмечает исследователь Орлова В.П., «формирование в России целостной системы поддержки добровольчества отражает осознание государством его потенциала как ресурса решения социальных задач и фактора укрепления гражданской солидарности» [2, с. 46]. Государственная поддержка волонтерского движения в РФ характеризуется комплексным подходом, сочетающим нормативное закрепление статуса добровольцев, создание специализированной инфраструктуры и прямое ресурсное стимулирование.

Становление современной системы государственной поддержки волонтерства в России прошло несколько этапов – от фрагментарного регулирования в 1990-е годы до формирования целостного правового поля. Фундаментальную роль играет Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» [1], который заложил базовые определения, принципы и гарантии деятельности добровольцев. Дальнейшее развитие нормативной базы связано с принятием «Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации» и включением вопросов поддержки волонтерства в национальные проекты, такие как «Образование» и «Демография».

Особенностью российского подхода является закрепление дифференцированных мер поддержки на различных уровнях власти. На федеральном уровне формируется общая стратегия, и выделяются ключевые направления финансирования. Субъекты Федерации разрабатывают собственные

региональные программы поддержки волонтерства, учитывающие местную специфику. Муниципальный уровень предполагает непосредственную организацию добровольческой деятельности и поддержку локальных инициатив. Важным аспектом правового регулирования стало установление требований к организации волонтерской деятельности, включая необходимость заключения договоров, компенсации связанных с деятельностью расходов и обеспечения страхования добровольцев.

Система государственной поддержки волонтерства в России характеризуется развитой институциональной структурой. Ключевую координирующую роль на федеральном уровне выполняют Министерство экономического развития РФ и Росмолодежь, которые определяют основные векторы политики и осуществляют распределение ресурсов. Оперативное управление и методическое сопровождение обеспечивается созданной в 2014 году Ассоциацией волонтерских центров, которая объединяет более тысячи добровольческих организаций по всей стране [4].

На региональном и муниципальном уровнях формируется сеть ресурсных центров поддержки добровольчества, выполняющих функции аккумуляции лучших практик, обучения координаторов и волонтеров, а также содействия в реализации социально значимых проектов. Особенностью российской модели является активное вовлечение в эту инфраструктуру образовательных организаций – на базе вузов и школ создаются волонтерские объединения, интегрированные в общенациональную систему.

Значимым элементом организационной инфраструктуры являются ресурсные центры поддержки добровольчества, создаваемые как на федеральном, так и на региональном уровнях. Эти структуры выполняют функции методического, информационного и консультационного сопровождения волонтерских инициатив. По данным мониторинга Ассоциации волонтерских центров, в 2024 году в России функционировало более 200 таких центров, однако их распределение по регионам остается неравномерным [4].

Значимым элементом институциональной поддержки выступает система грантовых конкурсов. Фонд президентских грантов, а также конкурсы Росмолодежи

обеспечивают прямое финансирование социальных проектов с волонтерским участием, что позволяет не только поддерживать существующие инициативы, но и стимулировать появление новых форматов добровольческой деятельности, соответствующих приоритетам государственной социальной политики.

Несмотря на значительный прогресс в построении системы государственной поддержки волонтерства, анализ ее функционирования выявляет ряд системных проблем.

Ключевой проблемой остается неравномерность развития инфраструктуры поддержки в различных регионах страны. Если в крупных городах-миллионниках созданы полноценные ресурсные центры с устойчивым финансированием, то во многих малых городах и сельских территориях поддержка волонтерства носит фрагментарный характер и зависит от активности местных энтузиастов.

Существенным вызовом является риск избыточной формализации и бюрократизации волонтерской деятельности. Требования к отчетности, необходимость соблюдения многочисленных регламентов могут создавать барьеры для спонтанных гражданских инициатив, лишая волонтерство его важнейшего качества — гибкости и способности быстро реагировать на локальные проблемы. Кроме того, сохраняется дисбаланс в поддержке различных видов волонтерства — событийное и молодежное волонтерство получают значительно больше внимания и ресурсов, чем системная работа в социальной сфере или экологическое волонтерство [3].

В качестве перспективных направлений совершенствования государственной поддержки можно выделить развитие механизмов стимулирования корпоративного волонтерства через предоставление налоговых льгот предприятиям, активно вовлекающим сотрудников в добровольческие проекты. Цифровизация системы поддержки, создание единой информационной платформы, объединяющей волонтеров, НКО и государственные учреждения, позволит повысить эффективность взаимодействия всех участников. Особое значение имеет развитие программ поддержки «серебряного» волонтерства, вовлекающего граждан старшего поколения, чей жизненный опыт и профессиональные компетенции представляют

ценный ресурс для решения социальных задач.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что в России сформировалась уникальная модель государственной поддержки волонтерского движения, сочетающая централизованное стратегическое руководство с развитием региональной и муниципальной инфраструктуры. Дальнейшее совершенствование этой системы требует сохранения баланса между необходимым регулированием и сохранением гражданской инициативы как основы добровольческой деятельности, а также обеспечения равного доступа к ресурсам поддержки для волонтерских организаций вне зависимости от их территориального расположения и специализации.

Перспективы развития государственной поддержки видятся в углублении партнерства с бизнес-сектором, развитии корпоративного волонтерства, внедрении более гибких механизмов поддержки небольших низовых инициатив и совершенствовании системы признания заслуг волонтеров, выходящей за рамки формальных наград. В целом, укрепление конструктивного диалога между государством и гражданским обществом на основе взаимного доверия остается ключевым условием для раскрытия полного потенциала волонтерского движения в России.

Литература

1. Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995 № 135-ФЗ (последняя редакция) / [Электронный ресурс] / URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7495/

2. Волонтерская деятельность. Событийное волонтерство: учебник для среднего профессионального образования / под общей редакцией М.А. Мазниченко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2025. 155 с.

3. Калита В. В., Флах Я. И. Образ добровольца (волонтера) в представлении российской молодёжи: анализ результатов ассоциативного эксперимента // Российский социально-гуманитарный журнал. 2025. №1 / [Электронный ресурс] / URL: www.evestnik-mgou.ru.

4. Официальный сайт Ассоциации волонтерских центров / [Электронный ресурс] / URL: <https://assotsiatsija-volonterskih.clients.site/?ysclid=mh99yvg4a4555100517> (дата обращения 11.10.2025).

5. Фомина О.Е. Организация волонтерской деятельности. Практический курс: учебное пособие для вузов. – М.: Юрайт, 2025. 167 с.

@Бюллетень магистранта 2025 № 6