

Сивенок Александр Леонидович

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

**Государственная демографическая политика Российской Федерации:
современное состояние и перспективы развития**

Аннотация. Статья посвящена комплексному анализу государственной демографической политики Российской Федерации. Рассматриваются нормативно-правовые основы, институциональные механизмы реализации и основные направления демографического развития. Особое внимание уделяется анализу эффективности принимаемых мер и выявлению перспективных направлений совершенствования демографической политики в современных условиях.

Ключевые слова: демографическая политика, рождаемость, смертность, миграция, человеческий капитал, социальная политика, национальные проекты.

Актуальность исследования государственной демографической политики обусловлена ее стратегическим значением для национальной безопасности и устойчивого развития страны. Как отмечает демограф В.Н. Архангельский, «демографическая политика представляет собой комплекс мер, направленных на регулирование процессов воспроизводства населения и формирование качественных характеристик человеческого потенциала» [4, С. 45]. В условиях современных геополитических вызовов и структурных трансформаций общества эффективная демографическая политика становится ключевым фактором обеспечения демографического суверенитета России.

Правовую основу государственной демографической политики составляют Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [1], национальный проект «Семья» [2], а также отраслевые стратегии развития. Институциональная архитектура политики характеризуется распределением

полномочий между федеральными органами исполнительной власти, региональными правительствами и муниципальными образованиями. Координирующую роль выполняет Правительственная комиссия по вопросам демографической политики, обеспечивающая межведомственное взаимодействие и мониторинг достижения целевых показателей.

Особенностью современного этапа является интеграция демографической политики в систему национальных проектов, что позволяет концентрировать ресурсы на приоритетных направлениях. Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» реализуется в тесной взаимосвязи с мероприятиями по укреплению здоровья населения и повышению продолжительности жизни [3].

Центральным направлением демографической политики остается стимулирование рождаемости через систему мер материальной поддержки семей. Материнский капитал, ежемесячные выплаты при рождении первого и второго ребенка, льготная ипотека для семей с детьми формируют комплекс экономических стимулов для принятия решений о рождении детей. Однако, как подчеркивает И.И. Елисеева, «эффективность мер демографической политики зависит не только от объема финансовой поддержки, но и от согласованности с другими направлениями социально-экономического развития» [5, С. 56].

Миграционная политика как элемент демографического регулирования ориентирована на привлечение квалифицированных специалистов и компенсацию естественной убыли населения. Программа содействия добровольному переселению соотечественников и упрощенные процедуры получения гражданства для отдельных категорий мигрантов способствуют оптимизации миграционных потоков с учетом потребностей регионов.

Анализ реализации демографической политики выявляет ряд системных проблем. Сохраняется значительная региональная дифференциация демографических показателей, обусловленная различиями в уровне социально-экономического развития территорий. Низкая эффективность мер поддержки рождаемости в депрессивных регионах свидетельствует о необходимости учета

территориальной специфики при разработке демографических программ.

Демографическое старение населения создает дополнительную нагрузку на систему социального обеспечения и здравоохранения. Увеличение доли лиц старше трудоспособного возраста требует развития геронтологической помощи и системы долговременного ухода, что предполагает пересмотр подходов к организации социальных услуг.

Недостаточная координация между различными направлениями демографической политики ограничивает достижение синергетического эффекта. Разрозненность мер поддержки рождаемости, мероприятий по снижению смертности и миграционных программ снижает общую результативность политики.

В качестве приоритетных направлений совершенствования демографической политики можно выделить:

Разработка дифференцированных региональных стратегий демографического развития представляет собой методологический подход, учитывающий глубокую территориальную неоднородность демографических процессов в России. Региональная специфика проявляется в различиях возрастной структуры населения, показателях естественного и миграционного прироста, особенностях расселения и уровне урбанизации. Эффективное управление демографическими процессами требует создания адаптированных моделей регулирования для различных типов регионов – от густонаселенных метрополий до депопулирующих сельских территорий. Учет региональной дифференциации позволит перейти от унифицированных мер к целевым программам, соответствующим конкретным демографическим вызовам каждого субъекта Федерации.

Создание комплексной системы поддержки семей с детьми предполагает интеграцию экономических, социальных и инфраструктурных компонентов в единый механизм. Экономические меры, включающие прямую финансовую помощь, должны дополняться развитием социальной инфраструктуры – доступным жильем, детскими дошкольными учреждениями, образовательными и медицинскими услугами. Особое значение приобретает формирование благоприятной семейной среды через совершенствование трудового

законодательства, развитие системы родительского просвещения и укрепление института семьи в общественном сознании. Комплексный подход позволяет преодолеть фрагментарность существующих мер и создать устойчивые условия для реализации репродуктивных планов населения.

Развитие программ активного долголетия и межпоколенческой солидарности отражает необходимость адаптации демографической политики к процессу старения населения. Программы активного долголетия направлены не только на увеличение продолжительности жизни, но и на сохранение социальной и экономической активности старшего поколения. Формирование межпоколенческой солидарности предполагает создание механизмов взаимной поддержки разных возрастных групп, развитие института наставничества и преодоление социальной изоляции пожилых людей.

Совершенствование миграционной политики на основе принципов селективности и интеграции представляет собой сбалансированный подход к регулированию миграционных потоков. Принцип селективности предполагает целевое привлечение мигрантов, способных восполнить дефицит трудовых ресурсов в конкретных отраслях экономики и регионах. Одновременно развиваются механизмы социальной и культурной интеграции мигрантов, включая программы языковой адаптации, профессионального признания квалификаций и содействия в получении гражданства. Интеграционный подход направлен на формирование общественной солидарности и предотвращение социальной напряженности в принимающих сообществах.

Внедрение цифровых технологий мониторинга и управления демографическими процессами открывает новые возможности для повышения эффективности демографической политики. Цифровизация позволяет осуществлять оперативный мониторинг демографических показателей, моделировать последствия принимаемых решений и проводить адресное воздействие на различные группы населения. Использование искусственного интеллекта способствует переходу от реактивного к проактивному управлению, когда меры политики разрабатываются на основе прогнозирования демографических трендов. Цифровые платформы также

обеспечивают повышение доступности государственных услуг для населения и улучшение межведомственного взаимодействия [6, С. 40].

Государственная демографическая политика Российской Федерации представляет собой сложный, многоуровневый механизм, направленный на обеспечение демографического суверенитета страны. Несмотря на создание комплексной нормативной базы и системы мер материальной поддержки семей, эффективность политики ограничивается значительной региональной дифференциацией, недостаточной координацией между различными направлениями и растущим давлением демографического старения. Проведенное исследование позволяет сделать вывод о необходимости перехода от фрагментарных мер к комплексной системе управления демографическим развитием. Интеграция демографической политики в стратегию социально-экономического развития, учет региональных особенностей и усиление межведомственной координации будут способствовать достижению целей демографического суверенитета России. Перспективы развития связаны с переходом от унифицированных подходов к адресным региональным стратегиям, интеграцией экономических, социальных и инфраструктурных мер поддержки семьи, а также внедрением цифровых технологий управления. Достижение целей демографического развития требует преодоления ведомственной разобщенности и формирования целостной системы, органично встроенной в стратегию социально-экономического развития России.

Литература

1. Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 42. Ст. 5009.
2. Паспорт национального проекта «Семья» (утв. Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации) (по состоянию на 12 мая 2025 г.) / [Электронный ресурс] /URL: https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/nasproekt_semya.
3. Распоряжение Правительства РФ от 06.05.2008 № 671-р (ред. от 05.08.2025)

«Об утверждении Федерального плана статистических работ» (вместе с «Федеральным планом статистических работ») / [Электронный ресурс] /URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_111344/.

4. Архангельский В.Н., Иванова А.Е., Рыбаковский Л.Л. Демографическая политика. Оценка результативности: учебное пособие для вузов / под редакцией Л.Л. Рыбаковского. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2024. 251 с.

5. Демография и статистика населения: учебник для вузов / под редакцией И.И. Елисеевой, М.А. Клупта. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2025. 405 с.

6. Демография: учебник и практикум для вузов / под общей редакцией М.В. Карманова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2025. 327 с.