## Тарасова Мария Николаевна

## Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

**Магистерская программа:** Государственное и муниципальное управление

## Общественные организации – элемент социально-политической структуры российского общества

**Аннотация.** В статье рассмотрены особенности формирования общественных организаций в России, как важный элемент социально – политической структуры

**Ключевые слова:** общественные организации, граждане, гражданское общество, правовые нормы.

В последние десятилетия в связи с демократическим реформированием российского общества роль общественных организаций в жизни страны неизмеримо возросла, данный факт активизировал ведущееся в общественных науках обсуждение перспектив формирования в России гражданского общества, связанное, в частности, с социальной активностью граждан. Органы власти активируют деятельность к сотрудничеству с общественными организациями, тем самым подчеркивают важность и необходимость оказания поддержки их инициативам, которые способствуют укреплению в обществе ценностей, норм, правил демократии и правового государства.

Развитие общественных организаций в современной России проходит по сложному и неоднозначному пути. После распада СССР и смены в России общественной и экономической формации было отвергнуто все советское, включая и систему общественных организаций. В поздний советский период своего развития в России общественные организации в полной мере скомпрометировали себя в глазах граждан, как не способные решить насущные

вопросы общества и практически бесполезные в своей деятельности. Поэтому до некоторого времени общественные организации были не востребованы в нашей стране [6].

По мере повышения зрелости российского общества представление об общественных организациях в умах россиян стало меняться. Общественные организации все больше стали рассматриваться гражданами, как эффективный способ заявить о себе и своих правах, проблемах, обратить внимание на проблемы государственные структуры, как один из эффективных способов формирования в России гражданского общества.

На сегодняшний день Российское государство считает общественные организации важным элементом социально — политической структуры общества, при этом поддерживает их законодательно и стремится с ними конструктивно взаимодействовать.

Существуют в России различные виды общественных организаций: от детских и молодежных до организаций по поддержке общественных инициатив.

Виды общественных организаций в России представлены на рисунке 1-статистические данные Госкомстата.

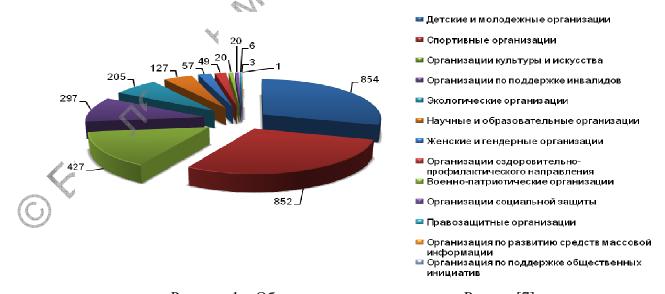


Рисунок 1 – Общественные организации в России [7]

На рисунке 1 представлены статистические данные, которые говорят о том, что наибольшее количество общественных организаций в России –

детских и молодежных, а также спортивных. Статистика говорит о том, что организаций по поддержке общественных инициатив граждан наименьшее количество.

В настоящее время деятельность общественных организаций регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации [3] и рядом специальных законов.

В Гражданском кодексе РФ, легально закреплены важные идеи и концепции общественных организаций, дана, относительно развернуто, отвечающая современным потребностям общества правовая регламентация большинства вопросов, связанных с функционированием юридических лиц, в том числе вопросы, связанные с созданием и деятельностью общественных организаций [2].

Общественные организации – вид некоммерческих организаций. В Советском союзе законодательно не было закреплено деление юридических лиц на коммерческие и некоммерческие. Поэтому практически все нормы Гражданского кодекса РФ [4], касающиеся организационно-правовых форм общественных организаций, несут в себе новые элементы, которые отражают изменения, произошедшие в гражданском законодательстве России за последнее десятилетие [2],

В Гражданском кодексе РФ общественным организациям посвящена лишь одна статья [2]. Более детально создание и деятельность общественных организаций регулируют специальные законы [1]. После принятия Конституции РФ и Гражданского кодекса РФ положение и деятельность общественных организаций изменились, что в легальном аспекте выразилось в обновлении законодательства об общественных организациях [3].

Гражданский кодекс РФ [5] закрепил приоритет своих норм над нормами специального законодательства. Однако, значительная часть гражданскоправовых норм, содержащихся в специальных законах, принятых после Гражданского кодекса РФ, противоречит нормам последнего, что делает

актуальной проблему совершенствования гражданского законодательства в сфере деятельности общественных организаций.

Недостаточность правового регулирования вопросов, связанных с созданием общественных организаций, проявляется, в отсутствии четкого определения понятия «общественная организация». До сих пор в научной литературе нет единообразного толкования понятий «общественная организация» и «общественное объединение» и их соотношения и отличия. Так как данные понятия используются различными отраслями управления и права, то существует необходимость в выделении отличительных и гражданских признаков понятия «общественная организация».

В Федеральном Законе «О некоммерческих организациях» отождествляются понятия «общественная организация» и «общественное объединение» [3].

Федеральный закон «Об общественных объединениях» выделяет понятие общественного объединения, как группу организационно-правовых форм общественных объединений, а в Гражданском кодексе РФ существует только одна организационно-правовая форма общественных формирований – общественная организация [3]. В этой связи следует отметить противоречия в данных понятиях и определениях.

Таким образом, некоторые правовые нормы (Федеральный закон РФ и Гражданский кодекс РФ) получили неоднозначное толкование понятий

«общественная организация» и «общественное объединение», что в значительной степени затрудняет их применение в процессе создания и деятельности. Совершенствование гражданского законодательства, затрагивающего вопросы общественных организаций, невозможно без научной разработки и толкования, связанных с проблемами общественных организаций, в частности, гражданского и правового понятия общественных организаций, их признаков, особенностей создания и функционирования.

## Литература

- 1. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ) от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N7-ФКЗ, от 05.02.2014 N2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru (дата обращения 30.05.2019 г.)
- 2. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) (дата обращения 30.05.2019 г.); Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 N 82-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru (дата обращения 30.05.2019 г.)
- 3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28.08.1995 N 154-ФЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru (дата обращения 30.05.2019 г.)
- 4. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru (дата обращения 30.05.2019 г.)
- 5. Комментарий к Гражданскому кодексу РФ. Часть первая / Под ред. Т.Е. Абовой, А.Ю. Кабалкина. М.: Юрайт-Издат, 2014.
- 6. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 26.11.2019) "О некоммерческих организациях" Статья 6. Общественные и религиозные организации (объединения) [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://studme.org/64470/zhurnalistika/obschestvennye\_obedineniya\_sovremennoy\_r ossii (дата обращения: 01.12.2019).
- 7. Общественные организации в России [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.gks.ru/ (дата обращения: 01.12.2019).