

Абдурахманова Элина Сайтхалидовна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Способы защиты чести и достоинства граждан

Аннотация. В статье проанализированы наиболее часто встречающиеся способы защиты чести и достоинства граждан.

Ключевые слова: защита, правоохранительные органы, судебные органы, несудебный механизм, правозащитные институты.

Вопросы несудебной формы защиты, как правового явления, в теории российского остаются малоисследованными. Профессор С.М. Лукашевский указывает на то, что «именно несудебный механизм обеспечения и защиты субъективных прав – самое слабое звено в правовой системе России» [5, с. 117], но, тем не менее, проявляя внимание к развитию несудебной формы, Президент России В.В. Путин в своем выступлении на IV Всероссийском съезде судей, состоявшемся в декабре 2004 года, развитие несудебной и судебной защиты выделил как одну из насущных проблем.

Однако следует отметить наличие в отечественном механизме защиты субъективных прав множества успешно и эффективно функционирующих правозащитных институтов, деятельность которых нацелена на достижение общей цели – защиты, восстановления и предупреждения нарушений прав граждан и юридических лиц, что позволяет отметить функционирование системы правозащитных институтов, обеспечивающих несудебную форму защиты субъективных прав.

Понятие «система» происходит от греческого слова «συστήματος» или *systematos*, в переводе на русский – состоящее из частей целое и означает оно

целостное образование, состоящее расположенных в закономерном порядке частей, взаимно связанных по своему назначению. Систему в виде целостного образования, может составлять только совокупность взаимно связанных между собой элементов.

В современную систему институтов несудебной формы защиты входят различные органы власти, организации в виде учреждений и общественных объединений, деятельность которых прямо или косвенно направлена на оказание эффективной юридической защиты субъективных прав граждан. Анализ организационно-правовых основ деятельности лиц, принимающих участие в работе правозащитного механизма, позволяет сделать вывод об участии в функционировании несудебной формы защиты субъективных прав правозащитных институтов двух видов:

- государственных;
- негосударственных [6, с. 243–244].

Группа государственных правозащитных институтов, исходя из того, составляет ли правозащитная деятельность конкретного органа, лица или организации основной вид работы, или же одно из ее направлений, группа государственных институтов несудебной формы защиты условно может быть разделена на универсальные и специализированные подгруппы.

К универсальным институтам государственной несудебной защиты относятся органы и должностные лица, наделенные законом определенным объемом полномочий, правозащитная деятельность которых составляет одно из направлений их работы, к которым в настоящее время можно отнести:

- прокуратуру России;
- федеральные, региональные и муниципальные органы контроля (надзора);
- общественную палату России.

Провозглашенный в ст. 2 Конституции РФ [1] приоритет прав и свобод человека и гражданина обязывает государство к их защите. В наибольшей мере вопросы деятельности государства по защите прав граждан, исходя из

отраслевого разделения права, нашли свое отражение в административном праве. Значимость административно-правовой защиты прав граждан в системе административного права по мере развития этой отрасли прав неуклонно повышается.

Одна из особенностей административно-правовых отношений состоит в обязательном участии в таких органах публичной власти, что в равной мере относится и к административно-правовым отношениям, возникающим в ходе защиты нарушенных прав граждан. Само возложение обязанностей по защите прав граждан государством на себя, обусловило распределение этой задачи между органами государственной власти внутри их системы, для чего эти органы наделены закрепленной в публичных нормативно-правовых актах компетенцией, обеспечивающей их участие в определенной форме и мере в защите прав и свобод граждан.

В силу закрепления за Президентом РФ статуса гаранта прав граждан в ст. 80 Конституции РФ, верховенство в пирамиде органов власти, которые уполномочены на защиту прав граждан, принадлежит именно ему. И именно он решает вопросы гражданства, предоставления политического убежища, а также осуществляет помилование. Указанные задачи выполняются как им самим, так и с участием Администрации Президента РФ, созданной согласно Положению о ней и в целях содействия Президенту РФ в решении вопросов обеспечения прав и свобод человека и гражданина, осуществления контроля за исполнением решений Президента РФ.

При Президенте РФ функционируют должности уполномоченного по защите прав предпринимателей и уполномоченного по правам ребенка. Учреждены или рекомендованы к учреждению соответствующие должности и в субъектах РФ [7, с. 261].

Значительными полномочиями по защите прав человека среди высших органов государственной власти обладает Федеральное Собрание РФ. Эти полномочия за Федеральным Собранием закреплены в федеральных законах «О парламентском контроле» [2] и «О парламентском расследовании

Федерального Собрания РФ» [3]. Одна из целей парламентского контроля состоит в защите прав человека, гарантированных Конституцией РФ. Среди прочих оснований, предмет парламентского расследования составляют и факты грубого или массового нарушения прав и свобод человека и гражданина гарантированных Конституцией РФ.

На защиту прав человека федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в РФ» [4] специально уполномочен Уполномоченный по правам человека в РФ. В соответствии с этим законом, деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан. Уполномоченным рассматриваются жалобы граждан и иностранцев на решения или действия либо бездействие государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также государственных служащих. По результатам рассмотрения таких жалоб им принимаются меры по восстановлению нарушенных прав заявителей.

В отдельных случаях Уполномоченный обладает правом предпринять меры к восстановлению прав граждан по собственной инициативе.

Прокуратура выполняет функции надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина самыми разными органами власти и управления, включая министерства и ведомства федерального уровня, представительные и исполнительные органы субъектов Федерации, органы местного самоуправления, органы контроля и их должностных лиц, а также руководителей коммерческих и некоммерческих организаций.

Анализ системы органов власти, правовых основ их деятельности и компетенции, закрепленной за ними, позволяет утверждать, что обязанность государства по защите прав и свобод человека, закрепленная в Конституции РФ [1], распределена между органами публичной власти с учетом их места в государственном аппарате и компетенции. К субъектам административно-правовой защиты прав граждан в РФ относятся:

- законодательные органы;

- органы исполнительной власти, включая Правительство РФ, органы юстиции и внутренних дел, а также иные органы исполнительной власти;
- суды, в том числе Конституционный, Верховный и иные суды;
- органы контрольной власти в лице Уполномоченных по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, а также прокуратуры и Администрации Президента РФ;
- Президент РФ.

Ведущая роль в административно-правовой защите прав граждан, как это показывает анализ законодательства, предмета, количества и качества взаимосвязей между выделенными субъектами принадлежит Президенту РФ, чем предопределяется одно из направлений дальнейшего научного поиска – вычленения взаимосвязей между субъектами административно-правовой защиты прав граждан, их характеристики и определении векторов развития системы административно-правовой защиты прав граждан в РФ.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 07.05.2013 № 77-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О парламентском контроле» // Собрание законодательства РФ. 2013. №19. Ст. 2304.

3. Федеральный закон от 27.12.2005 № 196-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2006. №1. Ст. 7.

4. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. №9. Ст. 1011.

5. Ласкина Н.В. Процессуальные гарантии при рассмотрении дел о компенсации за нарушение права на гражданское судопроизводство в разумный срок // Современное право. 2011. №10.

6. Лукашевский С.М. Общественная организация, которая носит имя Сахарова, не может сосредоточиться только на прошлом // Историческая Экспертиза. 2018. № 2.

7. Охотницкая Н.В. Защита прав и свобод человека и гражданина как основная функция судебной системы // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2019. № 3 (27).

© Бюллетень магистранта 2019 год №6