

Гозгешева Залина Яхьяевна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Правовые проблемы регулирования деятельности органов опеки и попечительства над детьми в Российской Федерации

Аннотация. В данной научной статье автор вскрывает и анализирует проблемы правового регулирования опеки и попечительства в России.

Ключевые слова: правовое регулирование, опека, попечительство.

Говоря о правовом регулировании опеки и попечительства, автор исследования установил, что в соответствии с действующими правилами по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в субъекте Российской Федерации [5] правовую основу деятельности по опеке (попечительству) в отношении данной категории подопечных составляет следующий ряд законодательных актов Российской Федерации: ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [1], ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [4], ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [3], ФЗ «О государственном банке данных, оставшихся без попечения родителей» [2], ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти», ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации» и др. Два последних нормативных акта применимы и при регулировании вопросов по опеке и попечительству над совершеннолетними, не обладающими полной дееспособностью.

В связи с тем, что правовое регулирование несколько различается в отношении разных категорий подопечных следует предположить разделение опеки и попечительства на два вида:

1. Опека (попечительство) над несовершеннолетними, установление, осуществление и прекращение которой регулируется нормами семейного законодательства;

2. Опека (попечительство) над совершеннолетними лицами, не обладающими полной дееспособностью, осуществление которой регламентировано гражданским законодательством. В связи с чем также можно предположить, что логично возложить и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении этих двух категории подопечных на разные уполномоченные исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации. Например, на орган социальной защиты населения – в отношении совершеннолетних лиц; на орган управления образованием – в отношении детей, оставшихся без попечения родителей [5].

Таким образом, в ходе изучения обозначенного вопроса, автор пришел к выводу о том, что институт опеки (попечительства) – это комплексный, межотраслевой институт, который не может быть урегулирован нормами одной отрасли права. Хочется отметить и еще одну проблему в вопросе правового регулирования изучаемых отношений. В связи с тем, что органы опеки и попечительства в настоящее время – это органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации (ч. 1 ст. 6 Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»), а в случае делегирования полномочий – органы местного самоуправления (ч. 1.1. ст. 6 ФЗ № 48), то встает вопрос о разграничении их компетенции. Ответ на него можно найти в ч. 3, 4 ст. 3 ФЗ № 48. Также следует учитывать и положения ст. 71 Конституции РФ, которые относят гражданское законодательство к исключительной компетенции Российской Федерации, а семейное, например, находится в совместном ведении. Так, например, нормативным актом на уровне субъекта РФ можно определить порядок и формы сопровождения семей, принявших

детей под опеку (попечительство) по договору (возмездная опека), однако установить права и обязанности сторон по такому договору на региональном уровне нельзя, так как это вопрос содержания гражданского правоотношения возмездного оказания услуг. Во всех случаях нормотворчества субъектов Российской Федерации действует общее правило: нормативные акты субъектов не должны противоречить федеральному законодательству, регулиющему отношения по опеке и попечительству. Таким образом, отношения, регулируемые гражданским законодательством, в отличие от семейно-правовых отношений на уровне субъектов РФ урегулированы быть не могут.

На этапе существования гражданского законодательства до принятия Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ (ред. от 3 августа 2018 г.) «Об опеке и попечительстве» такая форма заботы, как патронаж рассматривалась как разновидностью попечительства над совершеннолетними гражданами, но нормы о патронаже в данном ФЗ включены не были. Как справедливо было отмечено, опека и попечительство, реализуя особые социально-правовые функции, осуществляется как над имущественной сферой подопечного, так и над его личностью, а при осуществлении помощи при патронаже основной задачей является обеспечение именно имущественных прав дееспособного гражданина, основой которого является совершение юридических действий по договорам поручения, доверительного управления имуществом и иных [7, с. 304]. И в заключении автор полагает на основании всего вышеизложенного внести предложение по структуре Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

На взгляд автора, целесообразно и юридически грамотно разделить Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» на две самостоятельные части (главы): одна из которых касалась бы гражданско-правовых отношений (восполнение дееспособности гражданина), а другая, имеющая прямое отношение к семейному воспитанию детей в форме опеки (попечительства) над ними, – находилась бы в соответствии с семейным законодательством [6, с. 47–50].

Литература

1. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 27 июня 2018 г.) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.
2. Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ (ред. от 8 марта 2015 г.) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 17.
3. Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ (ред. от 25 декабря 2018 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.
4. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (ред. от 27 декабря 2018 г.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.
5. Письмо Минобрнауки РФ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» от 25 июня 2007 г. № АФ-226/06 // Вестник образования. 2007. № 16.
6. Куропацкая Е.Г. Понятие опеки и попечительства над несовершеннолетними // Судья. 2014. № 7.
7. Михайлова И.А. Гражданская правосубъектность физических лиц: проблемы законодательства, теории и практики: Монография. М., 2006.