

Игракова Ксения Владимировна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Актуальные проблемы приведения устава муниципального образования «Макаровский городской округ» Сахалинской области в соответствие с федеральным и региональным законодательством

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные проблемы приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральным и региональным законодательством на примере устава муниципального образования «Макаровский городской округ» Сахалинской области.

Ключевые слова: устав муниципального образования, государственная регистрация устава, публичные слушания, федеральное законодательство, региональное законодательство.

В статью 40 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Федеральным законом от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» была введена часть 7.3. В результате этого изменения в уставе муниципального образования «Макаровский городской округ» Сахалинской области было прописано, что при выявлении в результате проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицом, замещающим муниципальную должность фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, Губернатор

Сахалинской области обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата в Собрание городского округа, или в суд.

По моему мнению, федеральным законодательством была предусмотрена самая крайняя мера ответственности для депутата городского округа. В Уставе городского округа предусматривается, что на постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности в Собрании городского округа. В результате данной нормы на платной основе может работать только председатель Собрания городского округа, остальные депутаты осуществляют свою деятельность на непостоянной основе. И в связи с введением ч.7.3 в ст.40 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» все депутаты обязаны сдавать сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации. В результате во многих муниципальных образованиях, в которых прошла данная проверка, многие депутаты лишились своих мандатов в связи с досрочным прекращением полномочий по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В связи с этим считаю, что в ст.40 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нужно внести следующие изменения: 1) «сведения предоставляют лица, замещающие муниципальные должности и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе»; 2) «полномочия лица, замещающего муниципальную должность и осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных федеральными законами от 25.12.2008 № 273-ФЗ, от 03.12.2012 № 230-ФЗ, от 07.05.2013 № 79-ФЗ».

Так же на федеральном уровне должны быть предусмотрены меры ответственности лиц, замещающих муниципальные должности, за нарушения, которые должны подразделяться на существенные и несущественные при предоставлении депутатами сведений о своих доходах, расходах, об имуществе

и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. В результате данных изменений соответственно поменяется региональное законодательство, и депутаты муниципальных образований будут активнее избираться на местном уровне.

Следует отметить, что устав муниципального образования является ключевым нормативным правовым актом каждого муниципального образования, предопределяющим характер муниципального правотворчества в целом. Многие авторы, такие как Е.С. Шугрина, Н.В. Малявкина и другие, отмечают конституционную природу данного акта [1, с. 37].

В Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» базовой статьей при принятии устава муниципального образования и внесении изменений и дополнений в устав городского округа является ст.44 «Устав муниципального образования» [3, с. 78]. При этом ст.28 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является общей нормой по отношению к ч.4 ст.44 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». На основании вышеизложенного в Устав муниципального образования «Макаровский городской округ» Сахалинской области была введена глава VII «Вступление Устава в силу и порядок внесения в него изменений и дополнений» [5, с. 77]. Однако при вступлении изменений в федеральном законодательстве отсутствует срок, в течение которого устав муниципального образования должен быть приведен в соответствии с законодательством. В связи с этим многие муниципальные образования не вовремя приводят свои уставы в соответствие с федеральными изменениями, в результате получается, что уставы муниципальных образований становятся несоответствующими федеральному законодательству и решение по принятию

изменений и дополнений в Устав не может быть приведено в соответствие в короткий срок из-за длительной процедуры.

В ч. 5 ст.18 Устава муниципального образования «Макаровский городской округ» Сахалинской области говорится о заблаговременном оповещении жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, а так же о заблаговременном ознакомлении с проектом муниципального правового акта. В большинстве случаев публичные слушания по принятию устава городского округа и внесению в него изменений и дополнений проходят с крайне низкой явкой населения. Как правило, на публичные слушания приходят разработчики проекта, депутаты муниципального образования, работники администрации и дискуссий по проекту решения о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования чаще всего не бывает. Законодательством четко не установлено, в какие именно дни допустимо или недопустимо проводить публичные слушания, установлен только срок их проведения и назначения. Бывает, так что день проведения публичных слушаний выпадает на выходной день и организаторы публичных слушаний переносят его на ближайший рабочий день. Информирование населения в основном проводится через средства массовой информации, как правило, через местную газету и официальный сайт, но большинство населения муниципального образования, в частности молодое поколение, довольно редко обращается к печатным изданиям. По моему мнению, необходимо ст. 28 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» переименовать и добавить «Публичные слушания, интернет-общественные обсуждения», а так же внести положения и порядок о проведении интернет-общественных обсуждений. В результате, данного изменения в зданиях администраций или собраний муниципальных образований должно появиться отдельное помещение, оборудованное телекоммуникационными средствами связи для проведения публичных слушаний, интернет-общественных обсуждений, что приведет к более высокой явке населения.

Ст.3 Федерального закона № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» установлен перечень документов, которые необходимо представить для государственной регистрации уставов муниципальных образований и нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в устав городского округа [4, с. 1]. Необходимо два экземпляра решения о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, два экземпляра заявления на регистрацию, один экземпляр информации по публичным слушаниям и один экземпляр выписки из протокола направить в печатном виде и на магнитном носителе в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по соответствующему субъекту РФ. Так как многие муниципальные образования находятся далеко от региональных центров, то данная отправка предполагает их почтовую пересылку, которая занимает определенное время. В результате этого документы на регистрацию поступают поздно, особенно в зимний период из-за климатических условий. На практике были случаи, когда при отправке по почте, перечень необходимых документов на магнитном носителе при получении Управлением Министерства юстиции Российской Федерации был испорчен или утерян. В связи с этим, необходимо внести изменения в Федеральный закон № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» и прописать, что предусмотренный перечень документов для государственной регистрации уставов муниципальных образований помимо почтового отправления направляется в регистрирующий орган в электронном виде на электронный адрес регистрирующего органа, либо направляется в систему электронного документооборота (СЭД) в регистрирующий орган.

В ч.8 ст.44 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», соответственно в ч.4 ст.73 Устава муниципального образования «Макаровский городской округ» прописана норма о том, что мэр городского округа обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированный муниципальный акт о

внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования в течение семи дней со дня его поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований. В муниципальном образовании «Макаровский городской округ» данный нормативно-правовой акт публикует одна местная газета, которая выходит один раз в неделю и рассчитана на опубликование всех нормативно-правовых актов, как принятых Собранием городского округа, так и администрацией муниципального образования «Макаровский городской округ». В связи с этим бывает так, что когда Управление Министерства юстиции Российской Федерации присылает зарегистрированный устав городского округа в актуальной редакции, мэр муниципального образования своевременно не может опубликовать (обнародовать) данный муниципальный акт вовремя, поэтому данный срок необходимо увеличить.

В целях решения затронутых в статье вопросов необходима разработка новых рекомендаций либо актуализация существующих, в соответствии с которыми проблема применения указанного федерального законодательства будет решена. И наконец, важно признать, что «федеральный законодатель и без того уже столь подробно предписал структуру и содержание устава муниципального образования, ... регистрация, по сути, остается техническим вопросом» [2, с. 4].

Литература

1. Малявкина Н.В. Уставы муниципальных образований: проблемы и перспективы правореализации // Вестник государственного и муниципального управления. 2014. №3 (14).

2. Чермит А.Ю. Особенности правового регулирования регистрации и вступления в силу уставов муниципальных образований // Общество и право. 2009. № 1.

3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019) [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://legalacts.ru/doc/131_FZ-ob-obwih-principah-organizacii-mestnogo-samoupravlenija/ (дата обращения: 01.11.2019).

4. Приказ Минюста России от 26.08.2005 N 147 (ред. от 16.09.2008) "Об организации работы по проведению государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований" [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-miniusta-rf-ot-26082005-n-147/> (дата обращения: 01.11.2019).

5. Устав муниципального образования «Макаровский городской округ» Сахалинской области (принят Решением Макаровского районного Собрания от 27.01.2006 № 1) (ред. от 21.08.2019) (Зарегистрировано в ГУ Минюста России по Дальневосточному федеральному округу 07.02.2006 № RU 653010002006001) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

© Бюллетень магистранта 2019 год № 6