

Киреенко Сергей Александрович

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Особенности организации муниципальных выборов на территории Сахалинской области

Аннотация. Статья посвящена анализу нормативных правовых актов Сахалинской области регионального и муниципального уровней, регламентирующих проведение муниципальных выборов, в части определения муниципальными образованиями способа избрания глав муниципальных образований.

Ключевые слова: местное самоуправление, муниципальные выборы, органы и должностные лица местного самоуправления, прямые выборы.

Являясь основным способом реализации права граждан на осуществление самоуправления, муниципальные органы власти должны функционировать таким образом, чтобы население могло оказывать решающее влияние на их работу в части решения вопросов местного значения. В большей степени это касается непосредственного формирования гражданами этих органов посредством муниципальных выборов. Таким образом, местное самоуправление находится на уровне власти, наиболее приближенном к населению.

Долгое время в среде ученых-юристов не затихали дискуссии по поводу прямых выборов глав субъектов Российской Федерации и необходимо отметить, что аргументация, приводимая сторонниками прямых выборов, применима в пользу прямых выборов как способа избрания глав

муниципальных образований. Выступая за прямые выборы глав субъектов РФ, участники дискуссии высказывались о том, что, являясь истинно демократическим механизмом наделения властью, выборы гарантируют избирателям ответственность перед ними избранного лица [1].

В пункте 1 части 2 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» перечислены способы наделения лица полномочиями главы муниципального образования (на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, либо сходом граждан в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан) [4].

При этом в Сахалинской области применение конкурсной системы при избрании глав городских округов представительными органами из своего состава обусловлено применением формальных критериев, под которые подпадают все городские округа региона [2]. Порядок избрания и полномочия глав муниципальных образований на территории Сахалинской области установлен законом Сахалинской области от 18.11.2014 № 72-ЗО «О порядке избрания и полномочиях глав муниципальных образований в Сахалинской области» [5].

На первый взгляд, в региональном законе перечислены все способы наделения полномочиями главы муниципального образования, установленные федеральным законодательством. Однако при подробном рассмотрении критерии, установленные для выбора того или иного способа, разработаны таким образом, что все муниципальные образования Сахалинской области отвечают только критериям части 1 статьи 2 закона Сахалинской области от 18.11.2014 № 72-ЗО, а именно:

– органы местного самоуправления осуществляют более 80 государственных полномочий Сахалинской области;

– территория муниципального образования относится к территории, включенной в перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

– на территории муниципального образования находится один или несколько населенных пунктов, расположенных в сейсмических районах, определяемых в соответствии со строительными нормами и правилами.

Таким образом, в настоящее время в соответствии с частью 1 статьи 2 закона Сахалинской области от 18.11.2014 № 72-30 и уставами муниципальных образований главы муниципальных образований, наделенных статусом городского округа, избираются представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса [5].

Несомненно, независимо от способа избрания глава муниципального образования остается выборным должностным лицом. Однако, несмотря на то что законом Сахалинской области предусмотрен исчерпывающий перечень критериев для выбора того или иного способа избрания главы муниципального образования, альтернативой выбора воспользоваться не получится.

Согласно данным опроса 1600 респондентов старше 18 лет, опубликованного в ежегоднике «Общественное мнение – 2018», показатели ответственности граждан за то, что происходит в его городе/районе, и возможности влиять на окружающую обстановку выросли в сравнении с 2014 годом. Так, в 2018 году только 31% (2014 г. – 41%) респондентов ответили, что не чувствуют ответственность за то, что происходит в городе/районе, в то время как 67% (2014 г. – 59%) чувствуют себя ответственными за происходящее [3].

Социологические опросы населения дают основание утверждать, что для большинства муниципальных образований прямые выборы глав муниципалитетов являются наиболее приемлемыми, поскольку это повышает их самостоятельность, делает выборы максимально конкурентными и

свободными. Кроме того, учитывая повышение политической и социальной активности населения в настоящее время, увеличение количества молодежи, активно принимающей участие в политической жизни страны, имеющей активную гражданскую позицию, прямые выборы глав муниципальных образований повысят интерес населения к выборам. Представляется, что непосредственная демократия, в частности при выборах глав муниципалитетов, дает гарантию своевременного обновления представительных органов власти на уровне муниципальных образований, позволит населению непосредственно принимать участие в управлении делами районов, повысит общественное признание, легитимность выборов на районном уровне.

Литература

1. Евдокимов Е.Б. О местном самоуправлении: российский и зарубежный опыт (к ориентирам правового регулирования) // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. №2.
2. Информационно-аналитические материалы о состоянии и основных направлениях развития местного (данные за 2018 г. – начало 2019 г.) [Электронный ресурс] // www.minjust.ru/sites/default/files/inf_0.docx (дата обращения: 23.10.2019).
3. Ежегодник «Общественное мнение – 2018» [Электронный ресурс] // www.levada.ru/sbornik-obshhestvennoe-mnenie/obshhestvennoe-mnenie-2018/ (дата обращения: 23.10.2019).
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019) // Собрание законодательства РФ. 2003. №40. Ст. 3822. 16 октября.
5. О порядке избрания и полномочиях глав муниципальных образований в Сахалинской области: Закон Сахалинской области от 18 ноября 2012 года № 72-ЗО (в ред. от 13.07.2017) // Губернские ведомости. 2014. № 210(4618). 19 ноября.